国际比较环境法中心
联合国经济及社会理事会特别咨商机构
联合国环境大会观察员*

环境权利国际盟约草案

二零二四年三月二十八日

* CIDCE - 32, rue Turgot - 87000 利摩日 (法国) ; 电话 : +33 (0) 607730751 ; 网址 : <http://www.cidce.org> ;
电子邮箱 : michel.prieur@unilim.fr - admin@cidce.org.

环境权利国际盟约草案

前文

本盟约缔约国，

一. 鉴于依据《公民及政治权利国际盟约》及《经济社会文化权利国际盟约》揭示之原则，人类一家，对于人人天赋尊严及其平等而且不可割让权利之确认，是世界自由、正义与和平之基础，并确认这些权利源于天赋人格尊严，¹

二. 鉴于依据《联合国宪章》之昭示，各国人民决心促成大自由中之社会进步及较善之民生²，并促进人权及基本自由之普遍尊重与遵守，³

三. 确认依据《世界人权宣言》之昭示，唯有创造环境，使人人除享有经济社会文化权利而外，并得享受环境权利，始克实现自由人类享受无所恐惧不虞匮乏之理想，⁴

四. 重申所有人权和基本自由，包括享有清洁、健康和可持续环境之权利，乃是普遍、不可分割和相互依存的，国家、个人和其他公共和私人实体有职责尊重、保护和促进这些权利，⁵

五. 确信和平、环境法治、对人权之尊重、可持续环境发展、发展权以及在地球环境可持续发展的界限内进行环境保护是不可分割的，⁶

六. 确认依据《世界人权宣言》之昭示，人人有权享受为维持他本人和家属的健康和福利所需的生活水准，⁷

七. 鉴于环境在其各个维度上应被视为包括土地、水域、海洋、大气和外层空间等所有方面，且对于清洁、健康和可持续环境的权利适用于所有环境资源，不论其归属于公共、私人、习惯法下，或作为共同财产，

八. 深感关切人类和自然所面临的风险，特别是由气候变化引发的灾害频率和强度的增加；生物多样性加速丧失；空气、土地和海洋的衰败；以及流行病和传染病的全球蔓延，这些灾害都日益影响到所有人权的充分享有，包括拥有清洁、健康和可持续环境的权利，并且构成对当前和未来世代的重大威胁，⁸

¹ 《经济社会文化权利国际盟约》，1966年12月16日，序言；《公民及政治权利国际盟约》，1966年12月16日，序言。

² 《联合国宪章》，序言，第4段。

³ 《联合国宪章》，第五十五条和《世界人权宣言》，1948年12月10日，序言。

⁴ 同上。

⁵ 联合国大会1977年12月16日第32/130号决议和1986年12月4日第41/117号决议。

⁶ 联合国环境与发展会议于1992年6月14日通过的《关于环境与发展的里约宣言》（《里约宣言》），原则25；关于发展权，联合国大会的几项决议，最近的是2023年12月19日第78/203号决议；以及人权理事会，最新的是2022年10月6日第51/7号决议。

⁷ 《世界人权宣言》，第25-1条。

⁸ 2016年4月28日法兰西共和国总统奥朗德向联合国秘书长提交的《世界人权宣言草案》，序言部分第7段；联合国大会第78/153号决议——为今世后代保护全球气候，A/RES/78/153，2023年12月19日；人权理事会第53/6号决议——人权与气候变化，A/HRC/RES/53/6，2023年7月12日；人权与环境问题特别报告员的专题报告涉及：有毒污染（A/HRC/49/53，2022年）、健康食品（A/76/179，2021年）、

环境权利国际盟约草案

九. 注意到环境退化必然影响到全人类，并伴随着对人权的直接或间接侵犯，特别是对生命权、健康权、水权、食物权、尊重私生活权和程序性权利的侵犯，⁹

十. 还注意到，一些侵犯人权的行为同时伴随着对环境的破坏，

十一. 鉴于人权是面对环境退化的一种复原力，¹⁰

十二. 注意到人人有权在地球范围内与大自然和谐共处，在人类与自然生态系统之间建立互利共生关系，¹¹，

十三. 回顾自 1972 年《斯德哥尔摩宣言》以来存在的国际共识，根据该共识，人人享有享有有尊严和幸福生活的优质环境的基本权利，联合国大会第 76/300 号决议和人权理事会第 48/13 号决议进一步阐述并充分确认了这一共识，保障清洁、健康和可持续的环境的权利，

十四. 注意到若干国际和地区公约以及大多数联合国会员国的宪法都承认享有健康环境的人权，

十五. 鉴于广泛的结社自由、捍卫环境权利的权利以及知情权、参与权和诉诸司法的权利已得到国际和地区人权文书的承认，

十六. 确认和平、发展和环境保护是相互依存和不可分割的，¹²

十七. 鉴于现在亟需在一项普遍性公约中制定对国家、个人和其他公共和私人实体具有约束力并可由它们加以执行的享有清洁、健康和可持续环境的人权的国际规则，

爰议定条款如下：

第壹编：权利和义务

第一条.享有清洁、健康和可持续环境的权利

水危机（A/HRC/46/28，2021 年）、清洁空气（A/HRC/40/55，2019 年）、气候变化（A/74/161，2019 年；A/HRC/31/52，2016 年）和生物多样性（A/HRC/34/49，2017 年）；人权与环境保护预防未来大流行病专家研讨会摘要，A/HRC/52/44，2022 年；危险物质和废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员的报告涉及：气候变化（A/HRC/54/25，2023 年）、土著民族的权利（A/77/183，2022 年）、采矿（A/HRC/51/35，2022 年）和塑料（A/76/207，2021 年）；在气候变化背景下促进和保护人权问题特别报告员的第一次报告（A/77/226，2022 年）。

⁹ 大卫·博伊德，《人权取决于健康的生物圈》，A/75/161,2020 年；Tlaleng Mofokeng，《粮食、营养和健康权》，A/78/185,2023 年。

¹⁰ 欧洲委员会，《关于减少灾害风险和人民复原力的伦理原则》，欧洲国家，斯特拉斯堡，2011 年。

¹¹ 《斯德哥尔摩宣言》，原则 1；《里约宣言》，原则 1；1998 年《关于在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的奥胡斯公约》（《奥胡斯公约》），第 1 条；《非洲人权和人民权利宪章》第 24 条；《2018 年埃斯卡苏关于在拉丁美洲和加勒比地区环境事务中获取信息、公众参与和司法公正的区域协定》（“《埃斯卡苏协定》”），第 1 条；联合国大会第 76/300 号决议；人权理事会第 48/13 号决议。

¹² 《里约宣言》，原则 25。

环境权利国际盟约草案

一. 每个人和所有民族都有权生活在一个清洁、健康和可持续的环境中。这些因素包括安全、稳定的气候；健康的生态系统和生物多样性，无毒的环境；清洁的空气；安全和充足的水；以及以健康和可持续的方式生产的食品。

二. 享有清洁、健康和可持续环境的权利应得到有效和公平的尊重、保护和实现，确保当代和子孙后代的个人和集体健康、安全、保障、生计和福祉，与自然和谐相处。¹³

三. 应通过人类与自然生态系统之间的共生联系，在承认和执行自然权利的基础上建立互利关系，促进实现和享有清洁、健康和可持续环境的权利。

四. 每个人和所有民族都有义务保护环境并为改善环境作出贡献。

第二条.与环境有关的人权

一. 每个人和所有民族都享有与环境有关的人权，包括：

(子). 根据“同一健康”方针原则，享有有利于所有年龄段福祉的最高标准的身心健康的权利；¹⁴

(丑). 享有充足、公平、安全和负担得起的饮用水的权利；

(寅). 享有充足、健康和有营养的食品的权利，并通过适合应对环境挑战的可持续粮食系统保障该权利；和

(卯). 享有适足、安全和负担得起的住房的权利。

二. 缔约国应采取额外措施，保护那些最易受环境损害或特别容易受到环境损害风险的人的权利，同时考虑到他们的需要、风险和能¹⁵。

第三条.享有更高水平的环境保护和不倒退的权利

一. 每一个人和所有民族都有权得到更高水平的环境保护，并有权在已经达到的水平上不倒退。¹⁶

¹³ 《斯德哥尔摩宣言》，原则 1；《里约宣言》，原则 1；《奥胡斯公约》第 1 条；《非洲人权和人民权利宪章》第 24 条；《埃斯卡苏协定》第 1 条；联合国大会第 76/300 号决议；人权理事会第 48/13 号决议。

¹⁴ 《经济、社会、文化权利国际公约》第 12 条；经济、社会、文化权利委员会，2000 年第 14 号一般性意见；2030 年议程，可持续发展目标 3；联合国环境大会第 3/4 号决议——环境与健康，UNEP/EA.3/Res.4,2018 年 1 月 30 日；人权理事会第 51/21 号决议——人人享有能达到的最高标准身心健康的权利，A/HRC/RES/51/21,2022 年 10 月 7 日。

¹⁵ 《人权与环境框架原则》，A/HRC/37/59（2018 年），原则 14。

¹⁶ 《里约+20》成果文件，2012 年，第 20 段。John H. Knox 的报告，A/HRC/25/53,2013 年 12 月 30 日，第 55 段；A/HRC/31/52,2016 年 2 月 1 日，第 67、68、75 段；世界自然保护联盟 2012 年 Jeju 世界大会第 5.128 号决议和 2016 年夏威夷世界大会第 0.82 号决议；欧洲议会 2011 年 9 月 29 日关于在联合国可持续发展会议（里约+20）之前制定欧盟共同立场的决议，第 97 段；世界自然保护联盟，《2015 年环境与发展国际公约草案》（“《自然保护联盟草案》”），第 10 条；《巴黎气候协定》第 4-3 条；《埃斯卡苏协定》第 3-c 条。

环境权利国际盟约草案

二. 缔约国应采取必要措施, 有效消除对环境的威胁, 以确保提高保护水平。¹⁷ 这些措施不得, 直接或间接, 导致任何将造成严重环境恶化或已知对人类健康有害的活动和物质的迁移, 或将其转移到其他国家。¹⁸

第四条. 预防环境退化的权利¹⁹

一. 每个人和所有民族都有权享有防止妨碍充分享受人权的一切环境损害的措施被采取。²⁰

二. 为此, 每个人和所有民族都有责任防止环境退化。

三. 每个人和所有人民, 以及缔约国在其管辖范围内, 应确保其活动及其控制下的活动不对其他国家或地区的环境造成损害。

第五条. 采取预防措施的权利²¹

一. 为避免环境退化或保护本公约所承认的任何权利, 人人有权根据本公约所保护的權利享有预防措施被采取。

二. 为此, 每个人都有义务采取必要的预防措施。

三. 每个人和所有民族, 以及缔约国在其管辖范围内, 应确保其活动及其控制下的活动不对其他国家或地区的环境造成损害。

第六条. 对环境退化进行补救和损害赔偿的权利

一. 每个人和所有民族都有权要求, 根据污染者付费原则, 防止环境退化的费用和修复环境退化的费用由污染者承担。²²

二. 每个人和所有人民都有权就环境损害获得赔偿, 主要是通过恢复到原来的状态,²³ 或对因此类损害而遭受的损害给予应有的赔偿。

第七条. 环境和社会影响评估权²⁴

¹⁷ 《里约宣言》, 原则 11。

¹⁸ 《里约宣言》, 原则 14; 《自然保护联盟草案》, 第 18 条。

¹⁹ 《斯德哥尔摩宣言》, 原则 21; 《里约宣言》, 原则 2; 《自然保护联盟草案》, 第 14 条。

²⁰ 《人权与环境框架原则》, A/HRC/37/59 (2018 年), 原则 1 和 2。

²¹ 《里约宣言》原则 15; 《世界自然保护联盟草案》第 6 条; 2005 年《法国环境宪章》第 5 条; 《里约+20 成果文件》第 158 段; 《联合国气候变化框架公约》(“UNFCCC”) 第 3-3 条; 《卡塔赫纳生物安全议定书》第 1 条; 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》第 1 条; 《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用协定》(《BBNJ 协定》) 第 7-e 条。

²² 《里约宣言》, 原则 16; 《国际水道非航行使用法公约》第 21 条; 《自然保护联盟草案》, 第 29 条; 关于预防和污染控制成本以及环境损害成本的内部化, 经合组织 1991 年 C (90) 177 (最终) 建议。

²³ 《斯德哥尔摩宣言》, 原则 21; 《里约宣言》, 原则 2; 国际法院, 尼加拉瓜在边境地区开展的某些活动 (哥斯达黎加诉尼加拉瓜), 2018 年 2 月 2 日。

²⁴ 《里约宣言》原则 17 和 19; 《自然保护联盟草案》, 第 46 条; John H. Knox 的报告, A/HRC/25/53, 2013 年 12 月 30 日, 第 30 段; 《埃斯波跨界环境影响评估公约》及其《关于战略环境评估的基辅议定书》; 《生物多样性公约》第 14-1 条; 《联合国气候变化框架公约》第 4-1 条; 《海洋法公约》第 206 条; BBNJ 协议, 第四部分; 国际法院, 乌拉圭河纸浆厂 (阿根廷诉乌拉圭), 2010 年 4 月 20 日。

环境权利国际盟约草案

一. 每个人和所有民族都有权对可能对环境产生不利影响或可能干扰充分享受人权的项目、计划、方案、政策和活动进行事先环境和社会影响评估。²⁵

二. 环境和社会影响评估应包括跨界影响和潜在责任。在此背景下，缔约国应将可能影响到它们的项目通知有关国家，并迅速和真诚地进行磋商。

第八条. 与自然和谐相处的发展权和环境可持续性²⁶

一. 每个人和所有民族都享有不可剥夺的与自然和谐相处和环境可持续性发展的权利，与所有其他人权和基本自由，包括本公约规定的权利不可分割并相互关联。

二. 为保障与自然和谐相处的发展权和环境可持续性，缔约国应采取符合本公约规定的权利和义务的措施。

三. 为使本公约规定的权利得到保护，造福后世后代，缔约国应确保所有公共政策和所有发展进程都考虑到长期环境可持续性。²⁷

第九条. 与环境问题有关的意见和表达权²⁸

一. 每个人和所有民族都有权持有和表达意见，有权交流和传递有关环境的思想和信息。

二. 缔约国应采取一切必要措施，确保这些权利得到有效实现。

第十条. 环境信息权

一. 每个人和所有民族都有权获得负担得起的、有效的和及时的环境信息，包括关于危险材料和活动的信息，并有权获得和传播这些信息，而不必证明个人利益。²⁹

二. 缔约国应当按照最大限度公开原则，保障公众获取其所拥有、控制或者保管的环境信息的权利。³⁰

三. 此类信息应以适当、易懂和成本合理的方式披露，包括通过信息和通信技术。³¹

四. 缔约国应特别为处境脆弱的个人或群体获取环境信息提供便利，同时考虑到土著和部落人民的公认权利，并考虑到其条件和具体情况，制定提供援助的程序。³²

²⁵ 《人权与环境框架原则》，A/HRC/37/59（2018年），原则8。

²⁶ 《发展权利宣言》，联合国大会第41/128号决议，1986年12月4日；《非洲人权和人民权利宪章》第22条；《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》，第二条。第三；《里约宣言》，原则3；人权理事会第53/28号决议——发展对享有人权的贡献，2023年7月14日；发展权国际公约草案，发展权工作组主席兼报告员的报告，A/HRC/54/50,2023年7月18日，第4条；《自然保护联盟草案》第11条；《2030年议程》，第35段。

²⁷ 《2030年议程》，第18、50、53段；环境署理事会第27/9号决定——促进司法、治理和法律促进环境可持续性，UNEP/GC.27/17,2013年3月12日；《里约宣言》，原则3和4。

²⁸ 《世界人权宣言》第19条；《公民权利和政治权利国际公约》第十九条；人权理事会第50/15号决议——见解和言论自由，A/HRC/RES/50/15,2022年7月8日。

²⁹ 《人权与环境框架原则》，A/HRC/37/59（2018年），原则7。

³⁰ 《埃斯卡苏协定》第5条第1款。

³¹ 《世界人权宣言》第19条；《公民权利和政治权利国际公约》第十九条；《奥胡斯公约》第4条和第5条；《埃斯卡苏协定》第5条和第6条；联合国大会第78/243号决议——信息和通信技术促进可持续发展，2023年12月22日。

³² 《埃斯卡苏协定》第5.3条。

环境权利国际盟约草案

五. 缔约国应尽可能保证主管当局在现有资源范围内生成、收集、公布和传播与其职能有关的环境信息，并定期更新这些信息。³³

第十一条.参与环境决策权³⁴

一. 每个人和所有民族都有权从早期阶段就有效参与地方、国家和国际各级关于具体行政决定或一般决定的决策过程。

二. 参与权尤其适用于项目、活动、战略、³⁵ 可能对环境的保护、使用和管理产生影响的计划、计划、政策和法律。

三. 缔约国应确保公众公开和包容地参与环境决策进程的权利³⁶ 适应公众的社会、经济、文化、地理和性别特征。³⁷

四. 在制定关于环境事项的决定时，缔约国应适当考虑公众参与的结果。

第十二条.在环境问题上诉诸司法的权利³⁸

一. 每个人和所有民族均有权在不受报复、威胁或暴力的情况下，就有关保护和恢复环境及本公约所保护权利的主张，向司法机关或任何其他独立机关提出迅速、充分和有效的补救。³⁹

二. 跨界环境损害的受害者应有权在原籍缔约国获得补救。⁴⁰

三. 缔约国应通过建立支持机制，包括酌情提供免费的语言、技术和法律援助，保障处境脆弱的个人或群体诉诸司法的权利。⁴¹

第十三条.环境教育权

一. 每个人都有权在环境和气候问题上接受终身教育和培训。⁴²

二. 环境教育的重点是平衡地利用环境，掌握尊重自然环境的各种管理方法。

³³ 《埃斯卡苏协定》第 6 条第 1 款。

³⁴ 《奥胡斯公约》第 6-8 条和第 8 条；《埃斯卡苏协定》，第 7 条。

³⁵ 《埃斯卡苏协定》第 7.3 条。

³⁶ 《埃斯卡苏协定》，第十二条。第 7 条第 2 款

³⁷ 《埃斯卡苏协定》，第 7.10 条。

³⁸ 《埃斯卡苏协定》第 8 条。

³⁹ 《世界人权宣言》第 8 条；《公民权利和政治权利国际公约》第 2-3 条；联合国大会 2005 年 12 月 16 日关于“严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害者获得补救和赔偿的权利的基本原则和准则”的第 60/147 号决议；《里约宣言》，普林西比 10；《奥胡斯公约》，第 9-4 条；《自然保护联盟草案》，第 61 条；《埃斯卡苏协定》第 8 条；《人权与环境框架原则》，A/HRC/37/59（2018 年），原则 10。

⁴⁰ 《自然保护联盟草案》第 62 条；《关于工业事故越境影响的赫尔辛基公约》，第 9 条。

⁴¹ 《埃斯卡苏协定》第 8.5 条。

⁴² 《经济、社会、文化权利国际公约》第 13 条；《自然保护联盟草案》，第 54 条；人权理事会第 53/7 号决议——受教育权，A/HRC/RES/53/7,2023 年 7 月 12 日，在序言部分承认“气候变化和自然灾害对充分实现受教育权的负面影响，以及教育在提高减缓和适应气候变化意识方面的作用”。同样，2023 年 12 月 19 日，联合国大会第 78/156 号决议——《2030 年可持续发展议程框架内的可持续发展教育》（A/RES/78/156）承认“可持续发展教育在促进和提高公众意识方面的作用[.....]应对气候变化，保护生物多样性和生态系统，建设抗灾社区[.....]。另见：《人权与环境框架原则》，A/HRC/37/59（2018 年），原则 6。

环境权利国际盟约草案

第十四条.环境事务中的性别平等措施

一. 每个人都有权享有性别平等和促进性别平等的行动, 以应对气候变化和环境退化。所有性别的人都享有平等的权利, 包括赋权、领导、决策和充分、平等和有意义的参与决策, 以及拥有平等机会成为自然资源的管理者、领导者和捍卫者以及保护环境的变革推动者。⁴³

二. 缔约国应实施性别变革措施, 即能够改变使性别不平等长期存在的规范和制度的步骤, 并解决性别歧视的根源, 包括与妇女和女童享有清洁、健康和可持续环境的权利有关的问题。

第十五条.儿童和青年的环境权利⁴⁴

一. 儿童和青年有权享有清洁、健康和可持续的环境, 包括清洁的空气、安全和稳定的气候、健康的生态系统和生物多样性、安全和充足的水、健康和可持续的食物以及无毒的环境。这项权利尤其与生命权、生存权和发展权、考虑到环境污染的危险和风险而享有能达到的最高健康标准的权利、适足生活水准的权利以及受教育的权利, 包括培养对自然环境的尊重有直接关系。⁴⁵

二. 儿童和青年有权作出环境决定, 包括法律、法规、政策、标准、准则、计划、战略、预算、国际协定和提供符合其最大利益的发展援助。如果一项环境决定可能对儿童和青年产生重大影响, 就必须为他们提供有效和有意义的参与机会。⁴⁶

三. 儿童和青年有权获得信息、参与决策和方便儿童地诉诸司法, 并得到有效的补救, 这对于增强他们的权能至关重要, 包括通过教育, 使他们成为自己命运的推动者。⁴⁷

第十六条.环境人权维护者的权利⁴⁸

一. 包括举报人在内的环境人权维护者有权在安全和有利的环境中开展工作, 不受阻碍和不安全因素的影响。⁴⁹

二. 环境人权维护者有权在行使见解、言论自由、和平集会和结社自由等权利时获得保护, 这些权利对于促进和保护人权以及保护和养护环境至关重要。⁵⁰

三. 考虑到国家在人权领域的义务, 包括其国际义务、宪法原则和法律制度的基本概念, 缔约国应采取充分和有效的措施, 承认、保护和促进环境人权维护者的所有权

⁴³ 联合国大会第 76/300 (2022) 号决议, 第 2 页。

⁴⁴ 关于儿童权利与环境, 特别关注气候变化的第 26 号一般性意见 (2023 年), CRC/C/GC/26; 人权理事会第 45/30 号决议——儿童权利: 通过健康环境实现儿童权利, 2020 年 10 月 7 日; 联合国大会第 78/187 号决议——儿童权利, 2023 年 12 月 19 日。

⁴⁵ 第 26 号一般性意见, 第 63-64 段。

⁴⁶ 同上, 第 16 段, 提及《儿童权利公约》, 第 16 条。3。

⁴⁷ 同上, 第 66 段。

⁴⁸ 联合国大会第 78/216 号决议——执行《关于个人、群体和社会机构的权利和责任宣言》, 为人权维护者提供安全和有利的环境并确保其得到保护, A/RES/78/216, 2023 年 12 月 19 日; 人权理事会第 40/11 号决议——承认环境人权维护者对享有人权、环境保护和可持续发展的贡献, A/HRC/RES/40/11, 2019 年 3 月 21 日; 《埃斯卡苏协定》, 第 9 条。

⁴⁹ 人权理事会第 40/11 号决议——承认环境人权维护者对享有人权、环境保护和可持续发展的贡献, A/HRC/RES/40/11, 2019 年 3 月 21 日, 第 2 段。

⁵⁰ 同上, 第 2 段。

环境权利国际盟约草案

利，包括其 生命权、人格完整权、言论和表达自由权、和平集会和结社自由权、行动自由权，以及其行使获取权的能力。⁵¹

四. 缔约国应采取适当、有效和及时的措施，防止、调查和惩治环境人权维护者在行使本公约规定的权利时可能遭受的攻击、威胁或恐吓。⁵²

五. 在生态紧急情况下，每个人和所有民族都有权进行非暴力的公民反抗行动。

第十七条.土著和部落人民的环境权

一. 土著和部落人民作为独特的群体，由于他们的传统和习俗，有权保护他们的环境、土地、领土和资源，⁵³ 考虑到他们的法律秩序。

二. 土著和部落人民有权公平地分享与其土地、领土和资源有关的活动的利益。⁵⁴

三. 土著和部落人民有权获得对其生存和文化至关重要的自然资源。

四. 在被迫流离失所的情况下，土著和部落人民有权获得适当和安全的住所，使他们能够根据自己的生计和生活方式有效利用自然资源。

五. 土著和部落人民有权自由、事先和知情地参与和同意影响其环境权利的所有决定。⁵⁵

第十八条.灾害受害者和受环境影响流离失所者的权利

一. 易受灾害影响的人有权事先获得有关当前健康和环境风险和以前损失的详细信息，有权获得快速有效的预警系统，并有权获得紧急救济支持。⁵⁶

二. 缔约各方应确保本公约和国际法，包括国际人道主义法所规定的一切人权，均保障易受灾害影响的人。

三. 所有公民、政治、社会、经济、文化和环境权利都应保障因环境突然或渐进变化而在国内或国际上自愿或被迫流离失所的人。

四. 国内和国际流离失所者有权享有特殊的法律地位，以保障其人的尊严和基本人权，并确保他们在流离失所期间“正常安全居留”。⁵⁷

第十九条.无歧视

⁵¹ 《埃斯卡苏协定》，第十二条。9。

⁵² 同上。

⁵³ 《里约宣言》，原则 22；《自然保护联盟草案》第 16 条；联合国大会第 61/295 号决议——《联合国土著人民权利宣言》，2007 年 9 月 13 日，A/RES/61/295；联合国大会第 78/189 号决议——土著人民的权利，2023 年 12 月 19 日，A/RES/78/189；人权理事会第 51/18 号决议——人权与土著人民，2022 年 10 月 6 日，A/HRC/RES/51/18。

⁵⁴ 《人权与环境框架原则》，A/HRC/37/59（2018 年），原则 15。

⁵⁵ 劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》（第 169 号）。

⁵⁶ 《里约宣言》，原则 18；国际法委员会，《2016 年灾害时人员保护条款草案》（“国际法委员会草案”），第 9-2 条；欧洲人权法院，鞑靼人诉罗马尼亚，2009 年 1 月 27 日，第 122 段；2030 年议程，可持续发展目标 11 和 13。

⁵⁷ 环境流离失所者地位公约草案，第四版，2018 年（<https://drive.google.com/file/d/1yRc7aggqZicRFOLPS56n6fl2tZWkhQI/view>）；John H. Knox 的报告，A/HRC/31/52,2016 年 2 月 1 日，第 24 和 61 段。

环境权利国际盟约草案

缔约各方应保证行使本公约所载权利，不得因种族、性别、年龄、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身份而受到任何歧视。⁵⁸

第 20 条.公平与团结

缔约各方应确保本公约规定的权利和义务在代际平等和团结的基础上行使。它们应通过考虑到其共同但有区别的责任来履行其义务。⁵⁹

第贰编：国际合作

第二十条.合作义务

一. 缔约各方应通过共同和单独的行动相互合作，以创造有利于实现本公约所载权利的国际条件。

二. 为此，缔约国应本着全球伙伴关系的精神和诚意，根据各自的能力开展合作，监测、评估、养护、保护和恢复地球系统的健康和完整性，同时考虑到历史上受到歧视或处于弱势地位的人们的需求、风险和能力。

三. 本公约缔约国在执行环境协定和其他与环境有关的国际义务时，应努力加强所有人的环境权利。

第二十二条.为落实环境权利提供援助的义务

为确保充分实现本公约所承认的权利，缔约国应单独和联合采取具体和有针对性的步骤，根据需要通过一切适当手段，包括交流知识和最佳做法、提高公众意识、加强体制和法律、技术转让、能力建设和与民间社会的接触，协助其他国家。⁶⁰

第二十三条.在发生灾害和紧急情况时进行合作

一. 缔约国应尽快向可能受影响的国家和有关国际组织通报其管辖或控制范围内发生的、可能对享有本公约所规定的权利产生不利影响的环境和气候紧急情况以及灾害或灾害风险。

二. 缔约国应立即向所有相关民众发出警报，并采取一切必要措施减轻此类灾害和紧急情况的有害影响，并在早期阶段真诚地与可能受影响的国家进行磋商。⁶¹

三. 缔约国应相互协助，确保在救援和救济行动中尊重人权和生态系统完整性。⁶²

⁵⁸ 《经济、社会、文化权利国际公约》第 2-2 条；《公民权利和政治权利国际公约》第 26 条；《自然保护联盟草案》第 62 条；《人权与环境框架原则》，A/HRC/37/59（2018 年），原则 3。

⁵⁹ 《世界自然宪章》，原则 1-6；《联合国气候变化框架公约》第 3-1 条；《自然保护联盟草案》，第 5 条；《欧洲联盟基本权利宪章》第 37 条；《埃斯卡苏协定》第 3 条；《BBNJ 协议》，第 7 条。

⁶⁰ 《经济、社会、文化权利国际公约》第 2-1 条；《里约宣言》，原则 9。

⁶¹ 《自然保护联盟草案》，第 19 条。

⁶² 《里约宣言》，原则 18；《国际法公约草案》第 11 条、第 12 条；《自然保护联盟草案》，第 19 条；《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》；联合国大会第 77/164 号决议——减少灾害风险，A/RES/77/164,2022 年 12 月 14 日。

环境权利国际盟约草案

第叁编：实施

第二十四条.有效执行的义务

缔约各方应切实履行本公约规定的权利和义务，应为此采取一切必要措施。

第二十五条.对权利限制的限制

本盟约缔约国确认人民享受国家遵照本盟约规定所赋予之权利时，国家对此类权利仅得加以法律明定之限制，又其所定限制以与此类权利之性质不相抵触为准，且加以限制之唯一目的应在增进民主社会之公共福利。⁶³

第二十六条.《公约》的解释和适用

一. 本公约条文不得解释为国家、团体或个人有权从事活动或实行行为，破坏本盟约确认之任何权利或自由，或限制此种权利或自由逾越本盟约规定之程度。⁶⁴

二. 本公约的任何规定均不得解释为限制缔约各方采取更有力的措施保护本公约所保障的权利的能力。

三. 本公约不得解释为限制一缔约国或国际法承认的自然权利或其任何要素。⁶⁵

四. 下列原则应指导对缔约各方根据本公约承担的义务的解釋：⁶⁶ 共同但有区别的职责和各自能力的原则；⁶⁷ 与自然和谐相处的代际权利；所有人及其环境的相互依存关系。⁶⁸

五. 对本公约的解释和适用中的任何疑问，应以最有可能促进保护自然和后世后代充分享有环境权利的方式加以解决。⁶⁹

第肆编：监测和遵守

第二十七条.环境权利委员会

一. 特此设立环境权利委员会（下称“委员会”），以监测和监督本公约所规定的权利和义务的遵守情况。

二. 委员会应由 18 名在环境权利领域具有崇高道德地位和公认能力和经验的专家组成。

三. 委员会成员应由缔约国从其国民中选出，并应以个人身份任职，同时考虑到公平地域分配和均衡的性别代表性，以及不同文明形式和主要法律制度的代表性。

⁶³ 《经济、社会、文化权利国际公约》第 4 条；《圣萨尔瓦多经济、社会、文化权利议定书》第 5 条；《欧洲人权公约》第 8 条；人权理事会第 52/22 号决议——人权、民主和法治，2023 年 4 月 3 日。

⁶⁴ 《经济、社会、文化权利国际公约》第 5-1 条。

⁶⁵ 自然权利在玻利维亚、厄瓜多尔、巴拿马、乌干达等国家受到宪法和/或法律保护。

⁶⁶ 《斯德哥尔摩公约》，序言，第 13 段；《巴黎气候协定》，序言，第 3 段；《联合国气候变化框架公约》第 3 条。

⁶⁷ 《里约宣言》，原则 7。

⁶⁸ 《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》（1971 年，1982 年和 1987 年修订），序言。

⁶⁹ 世界自然保护联盟《世界环境法治宣言》（2016 年），原则 5。

环境权利国际盟约草案

四. 委员会成员应以无记名投票方式从缔约国提名的人员名单中选出。每一缔约国可从本国国民中提名一人。

五. 委员会的首次选举应至迟于本公约生效之日后六个月举行，此后每两年举行一次。联合国秘书长应在每次选举之日前至少四个月致函各缔约方，请其在两个月内提出候选人。秘书长随后应按字母顺序编制所有被提名者的名单，注明提名的缔约方，并将名单提交本公约缔约方。

六. 选举应在联合国秘书长召集的缔约方会议上进行。在这些会议上，三分之二的缔约方构成法定人数，当选为委员会委员的人应是获得票数最多且获得出席并参加表决的缔约方代表绝对多数票的人。

七. 委员会成员的任期为四年。如果再次被提名，他们有资格连选连任。在第一次选举中选出的五名成员的任期应在两年结束时届满；在第一次选举之后，这五名成员的姓名应立即由会议主席抽签选出。

八. 如果委员会委员死亡或辞职，或宣布因任何其他原因不能再履行委员会的职责，提名该委员的缔约国应从其国民中任命另一名专家，经委员会批准，任期结束。

九. 委员会应制定自己的议事规则。

十. 委员会选举主席团成员，任期两年。

十一. 委员会的会议通常应在联合国总部或委员会确定的任何其他方便地点举行。委员会通常每年举行一次会议。委员会会议的会期应由本公约缔约各方会议决定，必要时由本公约缔约国会议审查，但须经联合国大会批准。

十二. 联合国秘书长应为委员会有效履行本公约规定的职能提供必要的工作人员和设施。

十三. 经联合国大会核准，委员会成员应按大会决定的条件从联合国资源中领取薪酬。⁷⁰

第二十八条.向委员会提交的报告⁷¹

一. 本公约缔约各国应每两年提交一次报告，说明为促进执行和确保尊重本公约规定的权利和义务而采取的措施和进展情况。

二. 报告应说明所采取的措施的效力和缔约国在履行本公约义务方面面临的任何困难。

三. 所有报告均应提交联合国秘书长，秘书长应将副本送交经济及社会理事会和委员会。

四. 联合国秘书长经与委员会协商后，可向有关专门机构转交报告副本或其部分，但应属于其职权范围。

五. 委员会负责审查缔约国提交的所有报告，并向经济及社会理事会提出建议。

六. 缔约国应就根据第五款提出的任何建议或委员会报告中提及的任何建议向经济及社会理事会提出意见。

第二十九条.国家间来文

本公约任何缔约国均可向委员会提出另一缔约违反本公约的申诉。

⁷⁰ 《儿童权利公约》第 43 条；《残疾人权利公约》第 34 条。

⁷¹ 《公民权利和政治权利国际公约》，第十二条。 40；《经济、社会、文化权利国际公约》第十四条。 17.

环境权利国际盟约草案

第三十条.个人通信

一. 委员会应审议在一缔约国管辖下声称因一方侵犯本公约所载权利或义务而受害的个人或团体或代表其发出的任何来文。

二. 来文只有在个人或人群体同意的情况下才能代表他们提交，除非提交人有理由在未经同意的情况下代表他们行事。⁷²

第三十一条.程序

根据第二十九条和第三十条提交的来文，应按照本公约附件规定的程序处理。

第三十二条.保护措施

缔约各方应采取一切适当措施，确保在其管辖下的个人不因根据本公约第二十九条和第三十条与委员会联系而受到任何形式的虐待或恐吓。⁷³

第三十三条.专家建议

一. 委员会应酌情并征得有关缔约国的同意，向联合国专门机构、基金和方案及其他主管机构转交其关于表明需要技术咨询或援助的来文和调查的意见或建议，以及该缔约国对这些意见或建议的意见和建议。

二. 委员会还可征得有关缔约国的同意，提请这些机构注意根据本公约审议的来文所引起的任何事项，这些事项可协助它们在各自职权范围内决定是否应采取可能有助于协助缔约国在落实本公约所承认的权利方面取得进展的国际措施。

三. 应依照联合国大会有关程序设立信托基金，依照联合国财务条例和细则加以管理，以期征得有关缔约国同意，向缔约国提供专家和技术援助，以加强落实本公约所载权利，从而有助于在本公约范围内建设环境权领域的国家能力。

四. 本条的规定不妨碍各缔约国履行本公约义务的义务。⁷⁴

第三十四条.委员会年度报告

委员会在其年度报告中将概述其根据本公约开展的活动。⁷⁵

第五编：最后条款

第三十五条.签署、批准、核准、接受和加入

⁷² 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第2条。

⁷³ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，第13条。

⁷⁴ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，第十四条。

⁷⁵ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，第15条。

环境权利国际盟约草案

一. 本公约自 ____ 至 ____ 在 ____ 开放供联合国及其专门机构的任何会员国和地区一体化组织签署。⁷⁶

二. 本公约须经各国和地区一体化组织批准、赞同或接受。本公约自停止签署之次日起开放供各国和地区一体化组织加入。批准书、核准书、接受书和加入书应交存保存人。⁷⁷

三. 保存人应将每份批准书、核准书、接受书或加入书的交存情况通知已签署、批准、核准、接受或加入本公约的所有国家和区域一体化组织。

四. “区域一体化组织”系指由某一区域的主权国家组成的组织，其成员国已将本公约所管辖事项的管辖权移交给该组织。此种组织应在其批准书、核准书、接受书或加入书中声明其对本公约所管辖事项的权限范围。其后，它们应将其权限范围内的任何有关修改通知保存人。⁷⁸

五. 本公约所称“缔约国”，应包括其职权范围内的区域一体化组织。⁷⁹

六. 区域一体化组织在其职权范围内的事项上，应行使表决权，票数应等于本公约缔约国会员国的数目。如果这些组织在其会员国行使表决权的情况下，则不得行使表决权，反之亦然。⁸⁰

第三十六条.生效

一. 本公约应于第三十份批准书、核准书、接受书或加入书交存保存人后第三十天生效。

二. 凡国家或区域一体化组织在交存第三十份本公约之后批准、核准、接受或加入本公约的，本公约应自本国文书交存之日起第三十天生效。⁸¹

三. 为上文第一和第二款的目的，区域一体化组织交存的任何文书不应视为该组织会员国交存的文书的补充文书。⁸²

第三十七条.临时申请

一. 一国或区域一体化组织可在签署或交存其批准书、核准书、接受书或加入书时书面通知保存人，暂时适用本公约。这种暂时适用应自保存人收到通知之日起生效。

二. 一国或区域一体化组织的临时适用，应在本公约对该国或区域一体化组织生效时终止，或在该国或区域一体化组织书面通知保存人打算终止其临时适用时终止。⁸³

第三十八条.保存人

⁷⁶ 《经济、社会、文化权利国际公约》第 1 条；《残疾人权利公约》第 42 条；《BBNJ 协定》，第 65 条。

⁷⁷ 《残疾人权利公约》第 43 条；BBNJ 协议，第 66 条。

⁷⁸ 《残疾人权利公约》第 44-1 条；BBNJ 协议，第 67-2 条。

⁷⁹ 《残疾人权利公约》，第 44-2 条。

⁸⁰ 《残疾人权利公约》第 44-4 条；BBNJ 协议，第 64-2 条。

⁸¹ 《残疾人权利公约》第 45 条；BBNJ 协议，第 68-2 条。

⁸² 《残疾人权利公约》第 44-3 条；BBNJ 协议，第 68-3 条。

⁸³ 《BBNJ 协议》第 69 条；《港口国防止、阻止和消除非法不报告和管制捕捞措施协定》（2009 年），第 32 条；《执行〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》（1995 年），第 41 条；《关于执行〈联合国海洋法公约〉（1994 年）第十一部分的协定》，第 7 条。

环境权利国际盟约草案

联合国秘书长为本公约保存人。⁸⁴

第三十九条.保留

不得对本公约作出任何保留。⁸⁵

第四十条.修订

一. 本公约任何缔约国均可提出修正案，并提交联合国秘书长。秘书长应立即将任何拟议的修正案通知缔约国，请它们表明是否赞成召开一次缔约国大会，以便审议和决定这些提案。在通知之日起四个月内，如果至少有三分之一的缔约国赞成召开这种会议，秘书长应在联合国主持下召开会议。出席会议并参加表决的缔约国过半数通过的任何修正案，均应提交联合国大会批准。⁸⁶

二. 修正案经联合国大会核准并经本公约三分之二缔约国接受后生效。

三. 根据第一款通过和核准的修正案，应于交存的接受书数目达到修正案通过之日缔约国数目的三分之二后第三十天生效。此后，修正案应于任何缔约国交存接受书后第三十天对其生效。修正案只对已接受修正案的缔约国具有约束力。⁸⁷

第四十一条.保存人的通知

不论第三十五条第三款规定的通知如何，保存人应将下列事项通知第三十五条第一款所指的所有国家和区域一体化组织：

- 一. 本公约的签字书和根据第三十五条交存的批准书、核准书、接受书和加入书；
- 二. 本公约依照第三十六条生效之日及根据第四十条之任何修正案之生效之日。

第四十二条.真实文本

一. 本公约的阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文文本具有同等效力，应交存联合国档案馆。

二. 保存人应将本公约经核证无误的副本送交第三十五条第一款所指的所有国家和区域一体化组织。

下列签署的全权代表经各自政府正式授权，在本公约上签字，以昭信守。

⁸⁴ 《残疾人权利公约》第 41 条。

⁸⁵ 《生物多样性公约》第 37 条；《联合国气候变化框架公约》第 24 条；《巴黎气候协定》第 29 条；《埃斯卡苏协定》，第 23 条。

⁸⁶ 《经济、社会、文化权利国际公约》第 29 条。

⁸⁷ 《残疾人权利公约》第 47 条。

环境权利国际盟约草案

附录 - 来文程序

壹 - 个人通信

第一条.提交

根据本公约第三十条提出的个人来文，可以由声称是本公约所载任何权利受到侵犯的个人或个人团体在一缔约国管辖下或代表其提交。如果来文是以个人或个人团体的名义提交的，则应征得他们的同意，除非提交人有理由在未经他们同意的情况下代表他们行事。

88

第二条.受理

一. 委员会在确定已用尽所有可利用的国内补救办法之前，不得审议来文。如果这种补救办法的适用被不合理地拖延，则不应遵守这一规则。

二. 在下列情况下，委员会应宣布来文不予受理：

(子). 未在用尽国内补救办法后一年内提交来文，除非来问者能证明不可能在此期限内提交来文；

(丑). 本来文所涉事实发生在本公约对有关缔约国生效之前，除非这些事实在该日期之后继续存在；

(寅). 委员会已经审查了同一事项，或者已经或正在根据另一国际调查或解决程序审查同一事项；

(卯). 来文与本公约的规定不符；

(辰). 来文明显缺乏根据，证据不足，或者完全基于大众媒体传播的报道；

(巳). 对提交来文的权利的滥用；

(午). 匿名的或非书面的。⁸⁹

第三条.明显的缺点

如有必要，委员会可拒绝审议未表明提交人有明显缺点的来文，除非委员会认为来文提出了一个具有普遍重要性的严重问题。⁹⁰

第四条.临时措施

一. 在收到来文后，在对案情作出决定之前，委员会可向有关缔约国转交一项请求，要求该缔约国在特殊情况下采取必要的临时措施，以避免对所指控的侵权行为的受害者造成无法弥补的损害，供其紧急审议。

⁸⁸ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第2条。

⁸⁹ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第3条。

⁹⁰ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第4条。

环境权利国际盟约草案

二. 如果委员会根据第二款行使酌处权, 这并不意味着对来文可否受理或案情作出决定。⁹¹

第五条. 传输

一. 除非委员会认为不经有关缔约国审议的来文不可受理, 否则委员会应将提交委员会的任何来文保密地提请有关缔约国注意。

二. 在六个月内, 接收方应向委员会提交书面解释或声明, 澄清该事项以及该缔约国可能提供的补救办法。⁹²

第六条. 友好解决

一. 委员会应向有关各方进行斡旋, 以期在尊重本公约所规定义务的基础上友好解决此事。

二. 根据本公约达成一项友好解决协定, 即结束对来文的审议。⁹³

第七条. 审查

一. 委员会应根据向委员会提交的所有文件审查根据本公约第三十条收到的来文, 但该文件必须转交有关各方。

二. 委员会在审查根据本公约提出的来文时, 应举行非公开会议。

三. 在审查根据本公约提出的来文时, 委员会可酌情查阅联合国其他机构、专门机构、基金、方案和机制以及其他国际组织, 包括区域人权系统提供的有关文件, 以及有关缔约国的任何意见或评论。

四. 在审查根据本公约提出的来文时, 委员会应审议该缔约国根据本公约第一部分所采取的步骤的合理性。在这样做时, 委员会应铭记, 该缔约国可采取一系列可能的政策措施, 以落实本公约所规定的权利。⁹⁴

第八条. 后续行动

一. 委员会在审查来文后, 应将其对来文的意见连同任何建议转交有关各方。

二. 有关缔约国应适当考虑委员会的意见及其任何建议, 并应在六个月内向委员会提交书面答复, 包括根据委员会的意见和建议采取的任何行动的资料。

三. 委员会可请有关缔约国在随后根据本公约第二十八条提交的报告中提交进一步资料, 说明该缔约国为回应其意见或建议而采取的任何措施, 包括委员会认为适当的措施。⁹⁵

贰- 国家间通信

⁹¹ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第 5 条。

⁹² 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第 6 条。

⁹³ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第 7 条。

⁹⁴ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第 8 条。

⁹⁵ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第 9 条。

环境权利国际盟约草案

第九条.程序

本公约第二十九条规定的国家间来文，应按下列程序处理：

一. 如果一缔约国认为另一缔约国没有履行《公约》规定的义务，则该缔约国可以通过书面通知提请该缔约国注意此事。缔约国也可将此事通知委员会。在收到来文后三个月内，接收方应向发送来文的缔约国提供一份解释或任何其他书面声明，澄清该事项，其中应尽可能相关地提及就该事项未决或可利用的国内程序和补救办法

二. 如果在接收方收到初次来文后六个月内，该事项仍未得到有关双方满意的解决，任何一方均有权向委员会和另一方发出通知，将该事项提交委员会

三. 委员会只有在确定已援引并用尽所有可利用的国内补救办法后，才应处理提交委员会处理的事项。如果补救措施的适用被不合理地拖延，则不应遵守这一规则

四. 在不违反（丙）项规定的情况下，委员会应向有关各方进行斡旋，以期在尊重本公约所规定义务的基础上友好解决该事项

五. 委员会在审查根据本条提出的来文时应举行非公开会议；

六. 对于根据（二）项提交委员会的任何事项，委员会可要求（二）项所指的有关缔约国提供任何有关资料；

七. （二）项所指的有关缔约国应有权在委员会审议该事项时派代表出席，并有权以口头和（或）书面形式提出意见；

八. 委员会应在收到（二）项规定的通知之日后，尽一切适当之宜提交报告；

九. 对于任何事项，报告均应送交有关缔约国。⁹⁶

第十条.查询

一. 如果委员会收到可靠资料，表明一缔约国严重或系统性地侵犯本公约规定的任何权利，委员会应邀请该缔约国合作审查该资料，并为此目的就有关资料提出意见。

二. 考虑到有关缔约国可能提出的任何意见以及它所掌握的任何其他可靠信息，委员会可指定一名或多名成员进行调查，并紧急向委员会提出报告。在必要的情况下，经缔约国同意，调查可包括访问其领土。

三. 这种调查应以保密方式进行，在诉讼的所有阶段都应寻求有关缔约国的合作。

四. 在审查这种调查的结果后，委员会应将这些调查结果连同任何评论和建议一并转交有关缔约国。

五. 有关缔约国应在收到委员会转交的调查结果、评论和建议后六个月内向委员会提出意见。

六. 在根据第2款进行的调查程序完成后，委员会经与有关缔约国协商后，可决定在其年度报告中列入程序结果的简要说明。⁹⁷

第十一条.后续行动

一. 委员会可请有关缔约国在其根据本公约第二十八条提交的报告中详细说明为应对根据第十条进行的调查而采取的任何措施。

⁹⁶ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第10条。

⁹⁷ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第11条。

环境权利国际盟约草案

二. 如有必要, 委员会可在第十条第6款所述的六个月期限结束后, 请有关缔约国向其通报为应对这种调查而采取的措施。⁹⁸

⁹⁸ 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第12条。