

RÉUNION DU CIDCE SUR LA CONVENTION DE RAMSAR

EN VUE DE L'ADOPTION DU PROJET DE RÉSOLUTION SUR LES INDICATEURS JURIDIQUES À LA COP 14 EN NOVEMBRE 2021

- Supports d'intervention -

Mercredi 26 mai 2021

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENVIRONNEMENT

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENvironnement

RÉUNION DU CIDCE SUR LA CONVENTION DE RAMSAR

EN VUE DE L'ADOPTION DU PROJET DE RÉSOLUTION
SUR LES INDICATEURS JURIDIQUES À LA COP 14 EN
NOVEMBRE 2021

MERCREDI 26 MAI 2021

8H (COSTA RICA) ; 11H (ARGENTINE) ; 14H (BURKINA FASO, SÉNÉGAL,
TOGO) ; 16H (FRANCE) ; 17H (MADAGASCAR)

1. **L'importance écologique des zones humides en Amérique du sud** (Alejandro Larriera, Argentine) et en Afrique (Mahamadou Tiendrebeogo, Burkina Faso)
2. **Les zones humides rôle d'appui fondamental à la mise en œuvre des ODD** (Agnès Michelot)
3. **Présentation des indicateurs juridiques : pourquoi, comment ?** (Michel Prieur)
4. **La valeur ajoutée des indicateurs juridiques pour Ramsar** (Michel Prieur)
5. Questions
6. **Présentation du projet de résolution déposé par le Burkina Faso** (exposé des motifs, Mahamadou Tiendrebeogo - dispositif, Gonzalo Sozzo)
7. Débat
8. **Conclusion** (Michel Durousseau)

INFORMATIONS

DURÉE : DEUX HEURES
LANGUES : FRANÇAIS ET ESPAGNOL,
TRADUCTION BÉNÉVOLE VIA ZOOM PAR VALERIA
BERROS ET ADRIANA CAROLINA
PAYS INVITÉS : FRANCE, MADAGASCAR,
ARGENTINE, COSTA RICA, BURKINA FASO,
SÉNÉGAL, TOGO



I. L'IMPORTANCE ÉCOLOGIQUE DES ZONES HUMIDES EN AMÉRIQUE DU SUD

Alejandro Larriera, Argentine

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENVIRONNEMENT

- Una de las primeras cuestiones que debemos tener en cuenta si vamos a abordar el tema de la importancia ecológica de los humedales es entender que no siempre lo que llamamos importancia ecológica se corresponde con lo que interpretamos como importancia de los humedales en general.
- Si nos fijamos en primera instancia en lo que es la definición de la convención Ramsar de los humedales y a partir de allí, la definición de la mayoría de las legislaciones que hacen propia a la convención, nos vamos a encontrar con que se refiere a: “las extensiones de marismas, pantanos y turberas o superficies cubiertas de agua ya sean de régimen natural o artificial, tanto permanentes como temporales, estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas las extensiones de Agua Marina cuya profundidad de marea baja no exceda los 6 metros”. Está claro que esta definición y la sintonía fina que se fue generando luego de la misma, nos permiten como mínimo entender cuando estamos frente a lo que consideramos un humedal y cuando no.
- Con frecuencia vemos que cuando se habla de la importancia ecológica de algún ecosistema, esto se hace relegando a un segundo plano, o incluso a veces ignorando la presencia del ser humano como componente de ese ecosistema. Como caso excepcional, podemos citar a la convención Ramsar que desde el principio reconoce al ser humano no sólo como componente sino también como beneficiario del ecosistema. Así Ramsar, cuando nos habla de la importancia de los humedales, nos dice que son vitales para la supervivencia humana, y que además, son unos de los entornos más productivos del mundo, mencionando solo a continuación a los componentes ecológicos mas reconocidos. Lo que la convención destaca entonces desde el principio, es la importancia que los humedales tienen para los seres humanos y la dependencia que las sociedades humanas tienen de este tipo de ecosistemas.

- Este reconocimiento de la presencia del ser humano como parte constitutiva del ecosistema, saludable y realista, a veces genera entre los desprevenidos que piensan en escalas temporales y territoriales humanas, que el ambiente es un continuo y que los pulsos naturales de déficit y exceso son graves alteraciones, a veces incluso catastróficas. En el caso de los humedales puntualmente, solemos tomar a las sequías y a las inundaciones como alteraciones graves del ecosistema cuando en realidad sequía e inundación son definiciones que tienen que ver con la visión antrópica y no con el funcionamiento del mismo. Son eventos que nos afectan a nosotros como sociedad en función de nuestras necesidades, pero sin los cuales el ecosistema no existiría como tal. Eventos que en sus aspectos negativos por otra parte, suelen verse agravados por nuestras estrategias de uso y eventualmente de remediación.
- Cuando pretendemos hacer un análisis sobre la importancia ecológica de un ecosistema tenemos que hacerlo en un contexto actual e incluyendo la presencia del ser humano como factor de distorsión del ecosistema, pero también como beneficiario de este. Si lo abordamos en diferentes escalas temporales, vemos que existen hace millones de años y en sus diferentes pulsaciones han atravesado extremos tanto mas profundos que los que ahora vemos o registra nuestra breve historia, solo que entonces no estábamos nosotros para lamentarnos.

- Hace unos 20.000 años la Cuenca del Plata estuvo prácticamente seca por un par de siglos y hace algún tiempo menos, unos 7000 años, la costa del Océano Atlántico llegó hasta las inmediaciones de lo que es hoy la Ciudad de Rosario, avanzando unos 300 km. desde la desembocadura actual del Río de la Plata, nada de eso impidió que el ecosistema sea como hoy es. Claro que si en esos momentos nuestra sociedad como la conocemos hoy hubiese estado allí, hubiese desaparecido, al menos localmente. Una cosa es el funcionamiento natural de un ecosistema, y otra bien diferente es la necesidad humana de que ese ecosistema funcione como pretendemos.
- Nuestra dependencia de los servicios que nos provee la naturaleza en general y los humedales en particular, es hoy tan grande, que no estamos ni aproximadamente preparados para enfrentar situaciones extremas de estos pulsos periódicos, con el agravante de que nuestras acciones en la mayoría de los casos generan profundizaciones de esos efectos adversos para nuestras sociedades.
- En mi opinión, la importancia ecológica de los humedales está dada por el entrecruzamiento de tres factores a saber: Diversidad biológica, Resiliencia y Servicios ambientales a la sociedad.

- Biodiversidad:
- En lo que hace la diversidad biológica las comunidades vegetales reconocen un amplísimo espectro que va desde una muy rica variedad de plantas acuáticas, vegetación terrestre fuertemente representada por las gramíneas y una gran cantidad de especies leñosas, sobretodo en los ambientes de mayor altura. La distribución espaciotemporal de la flora es la que en definitiva va a definir las estrategias de uso y manejo productivo del espacio.
- En lo que hace a la fauna, la variedad también es amplísima, anfibios, reptiles y aves con centenares de especies representadas. Los mamíferos se hacen presentes con algunas decenas de especies y por supuesto, una enorme diversidad de peces representativa de este tipo de ecosistemas
- El estado de conservación de las diferentes especies que encontramos en este ecosistema es marcadamente variable. Habitualmente existe una simplificación por parte de la opinión pública en el sentido de que todas las especies que se encuentran en estos ecosistemas se consideran en retroceso numérico o en peligro de extinción, cuando en realidad hay una gran cantidad de especies que son sumamente abundantes. Por ejemplo la falsa nutria o coypo y el carpincho entre varias otras entre los mamíferos, que no solo se consideran “no amenazadas” en las clasificaciones de conservación, sino que además se aprovechan comercialmente de manera sustentable desde hace décadas.

- También encontramos diferentes especies que se encuentran en una delicada situación poblacional como es el caso del Lobito de Río, el Ciervo de los Pantanos y el jaguar, los dos últimos ya extinguidos en nuestra Provincia, y en retroceso en la mayor parte de su rango de distribución.
- Las aves, y particularmente los anátidos (patos), entre las que varias de las especies son utilizadas frecuentemente como alimento o para la práctica de actividades turístico-recreativas como puede ser la caza mal llamada deportiva, se mantienen abundantes, e incluso en expansión, en algunos casos generando conflictos con algunas actividades productivas.
- Entre los reptiles las culebras de agua, algunos lagartos y las dos especies de yacaré en la República Argentina hoy son relativamente abundantes en la mayor parte de su área de distribución. En cambio en esta parte de nuestro continente algunas otras especies como puede ser el caso de la boa curiyu se encuentran en una situación más delicada, en tanto que muchas especies de anfibios padecen una franca declinación.
- Esta situación diferencial entre las especies que habitan los humedales nos obliga a abordar de manera diferente también las estrategias de conservación, en algunos casos con la única alternativa de la protección directa y estricta mediante declaratoria de monumentos naturales o de áreas de protección y en otros casos para las especies más abundantes, permitiendo alguna utilización, sobre todo por parte de los pobladores locales, que bien manejada y bien controlada, puede servir como incentivo para la conservación.

- Resiliencia
- El segundo componente ecológico de los humedales es la resiliencia y se refiere justamente a la capacidad para recuperarse y persistir ante situaciones de estrés extremo. Este tipo de ecosistemas, sus comunidades vegetales y las poblaciones animales que contienen, cuentan con la capacidad de regenerarse luego de eventos de exceso y déficit, y de las consecuencias emergentes de estos, como pueden ser los incendios y la inmersión.
- Servicios ambientales
- Por último tenemos el componente de los servicios ambientales, que claramente se refieren al enfoque antrópico de la cuestión. O sea, se trata de los servicios que los humedales le prestan al ambiente, pero de los cuales los humanos somos directos beneficiarios. Entre ellos podemos citar el abastecimiento de agua dulce, directa y por recarga de acuíferos, provisión de alimentos, materiales y medicinas, regulación de inundaciones, espacios para recreación y turismo, mitigación del cambio climático entre varias otras. Todos estos ítems se refieren a beneficios directos e indirectos que recibimos de los humedales.
- De este modo, la importancia ecológica de los humedales no puede estar encapsulada en una sola de sus características como la rica biodiversidad, su enorme resiliencia, o la calidad y cantidad de los servicios ambientales que “nos” prestan, sino en la combinación dinámica y sinérgica que encaremos sobre cada uno de los tres componentes en el entendimiento de que ninguno de los 3 puede existir sin los otros.

I. L'IMPORTANCE ÉCOLOGIQUE DES ZONES HUMIDES EN AFRIQUE

Mahamadou Tiendrebéogo, Burkina Faso

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENVIRONNEMENT

INTRODUCTION

- Les zones humides regroupent un certain nombre de composantes physiques, biologiques ou chimiques telles que, les sols, l'eau, les espèces végétales et animales, et les éléments nutritifs. Au sein et entre chacune de ces composantes, divers processus prennent place et permettent aux zones humides d'accomplir certaines fonctions et de fournir de nombreux services écosystémiques.

I- APPROVISIONNEMENT EN EAU

- Les zones humides contiennent et fournissent l'eau douce. L'approvisionnement en eau potable se fait à partir des eaux de surface (rivières, canaux, lacs ou les barrages) et des eaux souterraines.
- Les zones humides permettent de maintenir les cycles hydrologiques et contribuent à recharger les aquifères souterrains.
- L'approvisionnement en eau potable en milieu rural est assuré principalement par des puits modernes et des forages dans les pays sahéliens

II- APPROVISIONNEMENT EN RESSOURCES HALIEUTIQUES

- Beaucoup de zones humides abritent des biotopes qui sont riches en substances nutritives, que les poissons utilisent comme frayères et zones de nourrissage ou simplement comme habitats pour les adultes. Plus de 200 millions d'Africains mangent régulièrement du poisson (FAOSTAT 2006). Le poisson est l'unique source accessible de protéine animale pour les familles pauvres dans les secteurs urbains et périphériques.

III- APPROVISIONNEMENT EN RESSOURCES AGRICOLES

- En Afrique sub-saharienne, l'agriculture dépend fortement des conditions pluviométriques et avec les sécheresses des années 1970 et 1980, les ZH sont devenues un écosystème prisé. Cet intérêt des ZH vient du fait qu'elles restent humides plus longtemps après la fin des saisons de pluies et parfois tout au long de la saison sèche. Elles concentrent l'essentiel de la production agricole.

IV- APPROVISIONNEMENT EN RESSOURCES PASTORALES

- En Afrique de l'ouest, l'élevage est l'une des principales activités agricoles à laquelle se prêtent plus de 38% de la population, de la zone aride et semi-aride communément appelée le Sahel. L'élevage contribue, notamment dans les pays sahéliens, pour près de 40% du PIB et est le premier ou le second poste d'exportations (FAO, 2014)
- Les zones humides sont prisées par les éleveurs, car elles représentent des points d'abreuvements mais aussi des zones de pâturages.

V- APPROVISIONNEMENT EN RESSOURCES FORESTIÈRES

- Bois énergie : Au Burkina Faso, comme dans beaucoup de pays de la région sahélienne, le bois-énergie est encore la principale source énergétique des ménages : 84% environ contre une consommation en produits pétroliers et en électricité respectivement de 14% et de 2% environ
- Produits forestiers non ligneux (PFL) : La dépendance à une agriculture en mal de productivité renforce la vulnérabilité des communautés, qui de plus en plus, explorent des activités alternatives pour se soustraire de l'insécurité alimentaire et de la pauvreté. La valorisation des produits forestiers non ligneux est une des stratégies d'adaptation adoptées par les communautés rurales.

VI- RÉGULATION DES RISQUES D'INONDATION

- L'Afrique de l'Ouest et la région du Sahel font face à des inondations spectaculaires entraînant de nombreuses victimes et des dégâts considérables.
- Les plaines inondables jouent le rôle de réservoir naturel et contribuent ainsi à la prévention contre les inondations. Par leur capacité de rétention de l'eau, les zones humides diminuent l'intensité des crues, et, à l'inverse, soutiennent les débits des cours d'eau en période d'étiage (basses eaux).
- La mauvaise planification de l'occupation des sols et les aménagements dans les zones inondables dans les pays en développement, accroissent le risque d'inondation et aggrave leurs impacts sur les populations

VII- DIVERSITÉ BIOLOGIQUE

- Les zones humides sont souvent très riches en espèces sauvages. En Afrique de l'Ouest, les plaines d'inondation des bassins du Sénégal, du Niger et du Tchad accueillent plus d'un million d'oiseaux d'eau, dont beaucoup sont des migrants (Monval et al., 1987). En Mauritanie, les bancs de sable cotidiaux du parc national du Banc d'Arguin permettent à quelques 3 millions de limicoles d'hiverner. En Zambie, 30.000 antilopes de Lechwe occupent le bassin de Bangweulu, de même qu'une des plus importantes populations africaines de sitatungas et de becs-en-sabot.
- Dans beaucoup de pays, le caractère inaccessible des zones humides a attiré des espèces qui, bien que ne leur étant pas inféodées, dépendent maintenant de l'abri fourni par ces zones.

VIII- ZONES HUMIDES ET LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

- Au Mali, le delta intérieur du Niger couvre 30.000 km² en région sahélienne et assure la subsistance de 550.000 personnes (quelque 7 à 8% de la population totale du pays). Après les inondations, les pâturages du delta sont broutés pendant la saison sèche par près d'un million de bovins et un autre million de moutons et de chèvres.
- Les grands systèmes lacustres en Afrique, lac Victoria (Kenya, Ouganda et Tanzanie), lac Tchad (Tchad, Cameroun, Nigeria et Niger) jouent depuis des siècles un rôle central dans les économies de leurs régions respectives.



II. LES ZONES HUMIDES RÔLE D'APPUI FONDAMENTAL À LA MISE EN ŒUVRE DES ODD

Agnès Michelot

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENVIRONNEMENT

I-CONVENTION RELATIVE AUX ZONES HUMIDES
D'IMPORTANCE INTERNATIONALE
RAMSAR 2 FÉVRIER 1971

- A) Fonctions des zones humides
- B) Objectifs de la convention
- C) Principales obligations des parties

A) FONCTIONS DES ZONES HUMIDES

- Rôle vital dans le cycle de l'eau
- Atténuation des effets des inondations
- Rétention des substances polluantes et des sédiments
- Écosystèmes hautement productifs
- Habitat pour les oiseaux d'eau (chasse)

B) OBJECTIFS DE LA CONVENTION

- « Enrayer à présent et dans l 'avenir, les empiétements progressifs sur les zones humides et la disparition de ces zones » Préambule
- Favoriser la conservation et l 'utilisation rationnelle des zones humides par des mesures prises au plan national et par la coopération internationale comme moyen de parvenir au développement durable.

C) PRINCIPALES OBLIGATIONS DES PARTIES

- Utilisation rationnelle des zones humides de leur territoire
- Inscription sur la liste des sites de la Convention au moins une des ses zones humides
- Etat doit maintenir les caractéristiques écologiques des zones inscrites
- La coopération internationale : partage des zones humides

LE CAS DE LA FRANCE

- Signataire de la Convention de Ramsar en 1971, la France a ratifié ce traité en 1986. Elle s'est alors engagée sur la scène internationale à préserver les zones humides de son territoire. A ce jour (mai 2020), 50 sites Ramsar s'étendent sur une superficie de plus de 3,6 millions d'hectares, en métropole et en outre-mer.
- En France, la superficie des zones humides représente moins de 5 % du territoire. Ces 30 dernières années, 85 % des zones humides françaises d'importance majeure ont subi des transformations significatives, dont certaines peuvent être qualifiées de dégradation.
- L'essentiel de la protection s'organise autour de la réglementation générale sur l'aménagement du territoire, les activités, l'eau, les espaces naturels ainsi que la faune et la flore. Il existe aussi des outils réglementaires de protection spécifique...

II-LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE: ÉMERGENCE ET CONTENU

- Des 8 objectifs du Millénaire pour le développement durable aux 17 ODD

FONDEMENTS DU DROIT DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

- 1972 : conférence de Stockholm sur l 'environnement
- 1987 : Brundtland Report (Commission sur l 'environnement et le développement)
- 1992 : Conférence de Rio sur environnement et développement
- 1997 Assemblée Générale Nations unies - session spéciale sur le développement durable
- Déclaration du Millénaire des Nations Unies du 18 sept 2000
- Sommet mondial pour le développement durable de 2002
- Conférence de Rio+20
- L'Agenda 2030 du développement durable, septembre 2015

FONDEMENTS DU DROIT DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

- « Pour parvenir au développement durable, la protection de l'environnement doit faire partie intégrante du processus de développement et ne peut être considéré isolément. » (Principe 4, Déclaration de Rio)
- « Tous les Etats et tous les peuples doivent coopérer à la tâche essentielle de l'élimination de la pauvreté qui constitue une condition essentielle du développement durable » (Principe 5, Agenda 21)

SOMMET MONDIAL POUR LE DÉVELOPPEMENT DURABLE DE 2002

Les objectifs et requis essentiels pour le développement durable sont :

- Élimination de la pauvreté
- Changements des orientations de consommation et de production
- Protection et gestion des ressources naturelles pour un développement économique et social

PRINCIPES DE DROIT DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

- Le devoir d 'assurer une utilisation durable des ressources naturelles
- Le principe d 'équité et d 'éradication de la pauvreté
- Le principe de responsabilité commune mais différenciée
- Le principe de précaution appliqué à la santé humaine et au maintien des écosystèmes
- Le principe de participation du public, d 'accès à l 'information et à la justice
- Le principe de bonne gouvernance

17 OBJECTIFS STRUCTURÉS DANS 6 DOMAINES :

1. Dignité : mettre fin à la pauvreté et lutter contre les inégalités

- Objectif 1. Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde.
- Objectif 5. Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles

2. Êtres humains : garantir à tous l'accès à la santé et au savoir et donner aux femmes et aux enfants toute leur place

- Objectif 2. Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable.
- Objectif 3. Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge.
- Objectif 4. Assurer l'accès de tous à une éducation de qualité, sur un pied d'égalité, et promouvoir les opportunités d'apprentissage tout au long de la vie.

3. Prospérité : développer une économie forte qui profite à tous et favorise le changement

17 OBJECTIFS STRUCTURÉS DANS 6 DOMAINES :

4. Planète : protéger les écosystèmes dans l'intérêt de toutes les sociétés et des générations futures

- Objectif 6. Garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau.
- Objectif 12. Établir des modes de consommation et de production durables.
- Objectif 13. Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions.
- Objectif 14. Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et ressources marines aux fins du développement durable.
- Objectif 15. Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des sols et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité.

17 OBJECTIFS STRUCTURÉS DANS 6 DOMAINES :

5. Justice : favoriser l'édification de sociétés sûres et pacifiques et la mise en place d'institutions solides

- Objectif 16. Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes.

6. Partenariat : faire jouer la solidarité mondiale au service du développement durable

- Objectif 17. Renforcer les moyens de mettre en œuvre le partenariat mondial pour le développement durable et le revitaliser

CARACTÉRISTIQUES

- Pluridimensionnel (éviter l'approche en silo)
 - Exhaustivité
 - Universalité
 - Ambition
 - Agenda pluri acteurs
-
- Mais aussi complexité (approche différenciée compliquée) et agenda peu précis.

III- LE 4^E PLAN STRATÉGIQUE DE LA CONVENTION DE RAMSAR (2016- 2024) ET LES ODD

- La vision présentée dans le 4e Plan stratégique de Ramsar (2016-2024) : « Les zones humides sont conservées, utilisées de façon rationnelle, restaurées et leurs avantages sont reconnus et appréciés de tous. »
- Le 4e Plan stratégique de la Convention de Ramsar (2016- 2024) identifie quatre buts généraux et 19 objectifs spécifiques qui soutiennent directement l'atteinte des ODD et des Objectifs d'Aichi établis par la Convention sur la diversité biologique.
- La nature intégrée des ODD, des Objectifs d'Aichi et du Plan stratégique Ramsar appelle à un renforcement de l'intégration et des synergies entre les programmes multilatéraux existants.

III- LE 4^E PLAN STRATÉGIQUE DE LA CONVENTION DE RAMSAR (2016- 2024) ET LES ODD

Dans le cadre de ce Plan stratégique, les Parties contractantes :

- S'attaquent aux moteurs de la perte et de la dégradation des zones humides en engageant des actions avec les parties prenantes concernées pour réduire les menaces pesant sur les zones humides, influer sur les tendances, restaurer les zones humides et communiquer les bonnes pratiques ;
- Conservent et gèrent efficacement le réseau de Sites Ramsar ;
- Utilisent toutes les zones humides de façon rationnelle, au-delà des Sites Ramsar, notamment par la gestion et la restauration intégrées des bassins versants ; et
- Améliorent la mise en œuvre du Plan stratégique par des mesures telles que les orientations scientifiques, la communication, la coopération internationale et le renforcement des capacités.

Comment les zones humides contribuent à l'atteinte des ODD

ODD 17 - PARTENARIATS POUR LES OBJECTIFS

La Convention de Ramsar travaille en partenariat avec d'autres AME pour aider les gouvernements à atteindre les ODD.

ODD 16 - PAIX, JUSTICE & INSTITUTIONS FORTES

Le maintien de zones humides saines contribue à la paix et à la sécurité.

ODD 15 - VIE TERRESTRE

40% de toutes les espèces dans le monde vivent et se reproduisent dans des zones humides.

ODD 14 - VIE AQUATIQUE

Les zones humides soutiennent la vie terrestre.

ODD 13 - ACTION DU CLIMAT

Les tourbières ne couvrent que 3% de la surface terrestre mondiale, mais stockent deux fois plus de carbone que la biomasse forestière.

ODD 12 - CONSOMMATION & PRODUCTION RESPONSABLES

Les zones humides correctement gérées peuvent soutenir durablement les populations en augmentation.

ODD 11 - VILLES ET COMMUNAUTÉS DURABLES

Les zones humides urbaines jouent un rôle crucial pour rendre les villes sûres, résilientes et durables.

ODD 10 - RÉDUCTION DES INÉGALITÉS

Les femmes ont des connaissances essentielles sur les ressources en eau et sont la clé d'une utilisation durable et rationnelle des zones humides.

ODD 9 - INDUSTRIE, INNOVATION & INFRASTRUCTURE

Les zones humides saines forment un tampon naturel permettant d'amortir un nombre croissant de catastrophes naturelles.

ODD 1 - PAUVRETÉ ZÉRO

Plus d'un milliard de personnes dépendent des zones humides pour vivre.

ODD 2 - FAIM ZÉRO

Le riz, cultivé dans les rizières, est l'aliment de base de 3,5 milliards de personnes.

ODD 3 - SANTÉ & BIEN-ÊTRE

La moitié des touristes internationaux séjournent dans les zones humides, en particulier les zones côtières.

ODD 4 - ÉDUCATION DE QUALITÉ

L'accès à l'eau potable et l'amélioration des résultats scolaires, en particulier ceux des filles, sont corrélés.

ODD 5 - ÉGALITÉ DES SEXES

Les femmes jouent un rôle central dans la fourniture, la gestion et la protection de l'eau.

ODD 6 - QUALITÉ DE L'EAU & ASSAINISSEMENT

Presque toute la consommation mondiale d'eau douce provient directement ou indirectement de zones humides.

ODD 7 - ÉNERGIE PROPRE ET ABORDABLE

La gestion durable de l'eau en amont peut fournir une énergie propre et abordable.

ODD 8 - TRAVAIL DÉCENT & CROISSANCE ÉCONOMIQUE

Les zones humides soutiennent 266 millions d'emplois dans le tourisme et les voyages.

Les zones humides et les ODD

- Lutte contre le changement climatique nécessite une approche stratégique globale et multidimensionnelle. Les impacts du changement climatique se font sentir dans le monde entier, avec une augmentation attendue des catastrophes liées au climat. Les Parties à la Convention de Ramsar sont convenues en 2015 que « les zones humides de toutes les régions du monde jouent un rôle important en matière de prévention des risques de catastrophe si elles sont gérées efficacement et restaurées si nécessaire »²⁶. Les sols des zones humides contiennent plus du tiers (35%) du carbone organique mondial²⁷.
- Les écosystèmes côtiers, et en particulier les mangroves, les marais salés et les herbiers marins, séquestrent deux à quatre fois plus de carbone que les forêts terrestres²⁸, et ces « écosystèmes du carbone bleu » jouent un rôle important dans l'atténuation du changement climatique. Ce carbone est stocké à long terme dans les sols des zones humides.

- Empêcher la poursuite de la dégradation, du drainage et de la perte des écosystèmes des zones humides est essentiel pour prévenir d'autres émissions de gaz à effet de serre (GES). Compte tenu de l'ampleur du défi du changement climatique, les partenariats sont particulièrement efficaces pour mobiliser l'expertise et les financements requis. Le Partenariat international pour le carbone bleu – annoncé en 2015 lors de la Conférence de Paris sur le changement climatique – vise à rassembler divers partenaires, allant des gouvernements aux organisations non gouvernementales et aux instituts de recherche, pour œuvrer en faveur de la conservation des écosystèmes côtiers. Jusqu'à présent, 28 pays ont déjà inclus les écosystèmes côtiers du carbone bleu dans leurs contributions déterminées au niveau national (CDN) au titre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC) alors que 59 pays ont inclus ces écosystèmes dans leurs stratégies d'adaptation. ODD 11 - Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables

ODD 13 CLIMAT ET ZONES HUMIDES

- Les écosystèmes côtiers, et en particulier les mangroves, les marais salés et les herbiers marins, séquestrent deux à quatre fois plus de carbone que les forêts terrestres, et ces «écosystèmes du carbone bleu » jouent un rôle important dans l'atténuation du changement climatique. Ce carbone est stocké à long terme dans les sols des zones humides.
- Empêcher la poursuite de la dégradation, du drainage et de la perte des écosystèmes des zones humides est essentiel pour prévenir d'autres émissions de gaz à effet de serre (GES)

LES INDICATEURS DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

- Ces indicateurs mesurent la pression que nos sociétés exercent sur l'environnement, leurs résultats sur l'environnement et l'efficacité de la réponse apportée par l'évolution de l'activité humaine
 - Sociaux
 - Environnementaux
 - Économiques
 - Institutionnels

INDICATEURS INSTITUTIONNELS

- Structures institutionnelles
 - Coopération internationale
 - Accès à l 'information
 - Infrastructures pour la communication
 - Recherche et développement
 - Préparation aux catastrophes naturelles
-
- ...mais pas d'indicateurs juridiques !

CONCLUSION

- Bilan des OMD mitigé car OMD fondés sur une approche en silo et non systémique, fait apparaître des progrès indéniables en matière de lutte contre la pauvreté, de santé, de scolarisation ou encore d'accès à l'eau, il n'en reste pas moins fortement mitigé
- Des disparités importantes entre régions, pays ou au sein d'un même pays entre zones urbaines et rurales, et au sein des zones urbaines elles-mêmes notamment
- Les indicateurs du développement durable doivent évoluer pour prendre en considération les instruments juridiques, leur portée et leur efficacité. Cela pourrait conduire à faire évoluer ces instruments ou à en créer d'autres. La Convention de Ramsar, instrument « souple » de la coopération internationale illustre bien le potentiel d'amélioration que pourraient représenter la mise en place d'indicateurs juridiques.

III. PRÉSENTATION DES INDICATEURS JURIDIQUES : POURQUOI ? COMMENT ?

Michel Prieur

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENVIRONNEMENT

COMMENT CONTRÔLER L'APPLICATION EFFECTIVE DES CONVENTIONS INTERNATIONALES ?

- Au niveau national :
 - Par les rapports d'inspection dans les administrations ;
 - Par les expertises et commentaires ;
 - Par les rapports sur l'état de l'environnement ;
 - Par les éventuelles actions devant les tribunaux.
- Au niveau international :
 - Par les rapports nationaux (exigés depuis 1984) envoyés au secrétariat ;
 - Par les rapports des compliance committee ;
 - Par les Conférences des Parties.

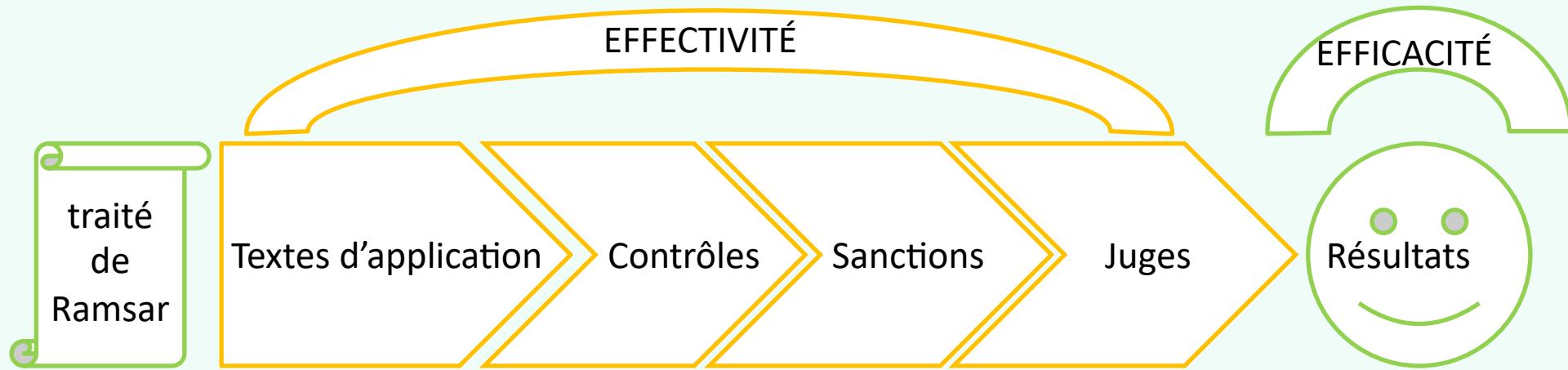
EVALUER L'EFFECTIVITÉ ET L'EFFICACITÉ

- Principe 11 de Rio 1992 « les Etats doivent promulguer des lois **EFFICACES** sur l'environnement »
- Double signification:
 - Avoir un effet favorable pour l'environnement: moins de pollution, plus de biodiversité = c'est l'efficacité du droit ou sa performance
 - Appliquer effectivement la règle juridique = c'est l'effectivité du droit

L'EFFICACITÉ (LE RÉSULTAT) EST CONDITIONNÉE PAR L'EFFECTIVITÉ (LA MISE EN ŒUVRE JURIDIQUE)

Décision UNEP, governing council 27/9 de 2013

- « Il faut combattre le non respect du droit de l'environnement en prenant des mesures pour augmenter **L'EFFECTIVITE** des mécanismes d'application du droit en matière civile, administrative et pénal et des institutions »
- Les mécanismes d'application d'un traité forment un processus complexe d'étapes juridiques relevant de diverses branches du droit à partir de la lettre du traité jusqu'à l'exécution des décisions de justice. Chaque étape peut être un indicateur juridique de **L'EFFECTIVITE**
= radiographie des étapes juridiques de l'application de Ramsar



LES INDICATEURS JURIDIQUES D'EFFECTIVITÉ

- La recherche de l'effectivité part de la lettre du traité, et étudie le traité vivant tel qu'il s'applique en droit national à travers une série d'étapes juridiques depuis la ratification, le texte d'application jusqu'à l'exécution d'une décision du juge
- C'est un processus long et complexe qui implique une multiplicité d'étapes et d'acteurs
- L'efficacité se mesure avec des indicateurs scientifiques et économiques
- L'effectivité se mesure avec des indicateurs juridiques

LES INDICATEURS JURIDIQUES

- = Outil de gouvernance et d'évaluation des politiques publiques permettant d'évaluer scientifiquement les conditions de l'effectivité du droit de l'environnement en identifiant, dans un **QUESTIONNAIRE**, les différentes phases du processus juridique qui conditionnent la mise en œuvre des traités et du droit national nécessaire
- Comment ? par la mesure mathématique des conditions administratives, institutionnelles et juridictionnelles de l'application nationale de la convention de Ramsar

L'INTÉRÊT CROISSANT POUR DE NOUVEAUX INDICATEURS, NI SCIENTIFIQUES, NI ÉCONOMIQUES

- 1992 Agenda 21 ch. 40: indicateurs de DD avec participation société civile
- 2017 GT Bologne « développer de nouveaux indicateurs »
- 2017 UNEA 3, déc. Mettre en place des indicateurs « plus pluridisciplinaires »
- 2018 Accord régional d'Escazú art 6-8 indicateurs afin d'évaluer **L'EFFECTIVITE** du respect des engagements internationaux
- 2019 Montevideo V indicateurs pour appliquer le droit de l'environnement de manière efficace
- 2008 Protocole GIZC art 18-4 impose des indicateurs pour plans et programmes
- 2019 COP 21 Barcelone « développer des indicateurs juridiques »
- 2020 Congrès IUCN , motion 060 votée par 83 Etats et 434 ONG

LA MÉTHODOLOGIE DU CIDCE: LE NOUVEAU JEU DES SIX FAMILLES D'INDICATEURS JURIDIQUES

Elaboration d'un questionnaire destiné aux acteurs de l'effectivité

- 1. existentiels: existence de la norme, sources du droit
- 2. applicabilité: légalité, textes d'application
- 3. substantiel: contenu de la norme
- 4. organique et institutionnel: rôle , compétences, ressources
- 5. contrôles de l'application: administratif, juridictionnel, citoyen
- 6. extra juridique: corruption, lisibilité du droit, éducation...

CONCLUSION

- Art 5 Convention : soutenir les règlementations présentes et futures –
- Examen de la législation et des institutions Res.VII-7 et annexe-1999
- Phase préparatoire avec équipe pluridisciplinaire
- Examen de la législation spécifique et de celles qui affectent les ZH directement ou indirectement
- Elaboration « d'INDICATEURS » d'efficacité adaptés aux circonstances nationales (Annexe § 31) avec liste d'INDICATEURS § 32 à 35
- Recommandations pour des reformes nécessaires

LES INDICATEURS ÉCOLOGIQUES

- Res.VIII-26(2002) indicateurs précis sur les progrès d'application et Res.IX-1 annexe D (2005) indicateurs écologiques
- Indicateurs de résultat: mesurer l'efficacité internationale et nationale et le degré d'efficacité
- Différents des indicateurs de processus: §3 Res. IX-1 (à clarifier) mesurer l'effectivité des lois et institutions
- Rapport national: questionnaire avec 92 indicateurs partiellement juridiques
- Plan stratégique 2016-2024 se réfère aux indicateurs de résultat:
= PAS D'INDICATEURS JURIDIQUES D'EFFECTIVITE



IV. LA VALEUR AJOUTÉE DES INDICATEURS JURIDIQUES POUR LA CONVENTION DE RAMSAR

Michel Prieur

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENVIRONNEMENT

A QUOI PEUVENT SERVIR LES INDICATEURS JURIDIQUES POUR L'APPLICATION DE RAMSAR ?

En DROIT NATIONAL:

- Fournir aux décideurs politiques un outil d'évaluation de l'application de Ramsar
- Aider les Etats à mieux pouvoir répondre aux questions posées dans le rapport national
- Aider les Etats à mettre en œuvre et à rédiger les rapports nationaux pour l'application des 17 ODD
- Contribuer à orienter les réformes, en connaissance de cause, pour améliorer l'application de la convention
- Fournir au public et aux ONG des informations sur l'existence de la convention , les conditions de son application effective, les progrès et les problèmes
- Attirer l'attention de tous (Etat, public et ONG) sur les objectifs poursuivis, les obstacles juridiques et institutionnels en identifiant précisément la nature des obstacles rencontrés lors des diverses étapes du processus de mise en œuvre

A QUOI PEUVENT SERVIR LES INDICATEURS JURIDIQUES POUR L'APPLICATION DE RAMSAR ?

En DROIT INTERNATIONAL:

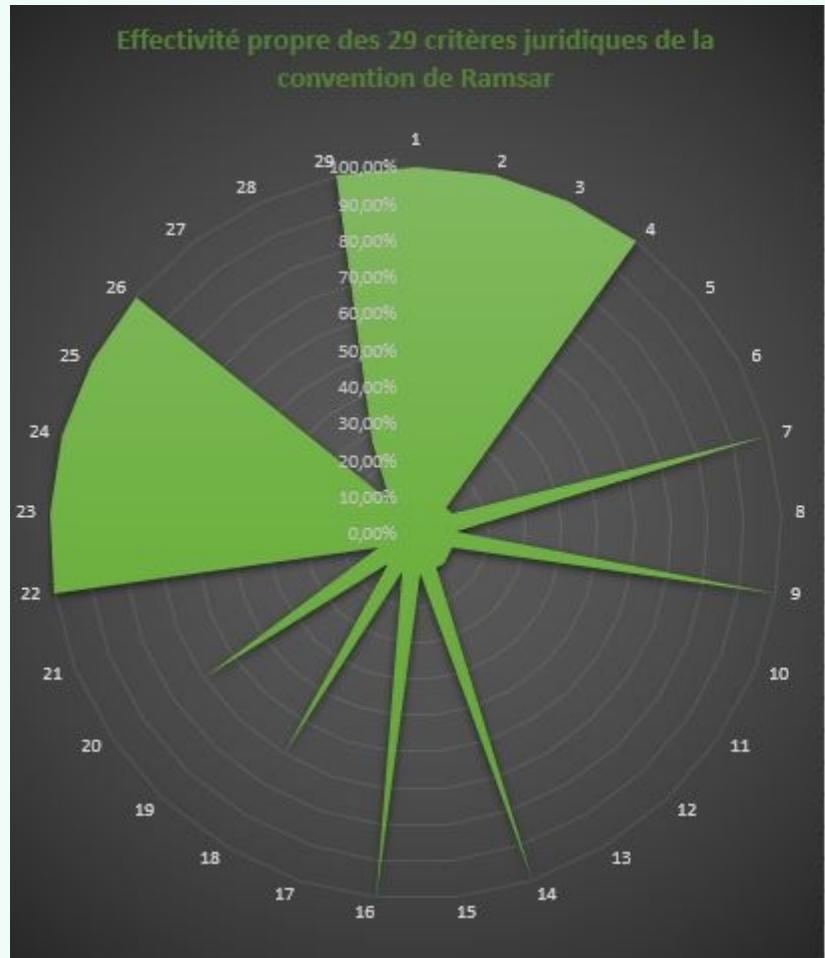
- Aider les Etats lors des COP à mieux apprécier les conditions d'application de la convention et la nature des obstacles rencontrés
- Aider le Secrétariat général à formuler les questions juridiques appropriées dans le rapport national et l'aider aussi à évaluer les réponses des Etats
- Aider l'organe consultatif chargé de la communication, sensibilisation et participation (CESP) pour orienter ses propositions
- Aider les Etats et le secrétariat à identifier les priorités dans l'application de la convention à travers les Résolutions des COP et le Plan stratégique

MESURE DE L'EFFECTIVITÉ

- CONVENTION DE RAMSAR -

Représentation des données

Exemple : Etat X – Convention de Ramsar



Effectivité de la Convention de Ramsar



CONCLUSION

- Les indicateurs juridiques comblient une lacune: l'ignorance ou la sous estimation du rôle positif du droit de l'environnement et des traités internationaux dans la société
- Les indicateurs juridiques renforcent l'état de droit environnemental « environmental rule of law » (UNEP, 2019, on line,p.234-236; cite le CIDCE et les indicateurs juridiques)
- Les indicateurs juridiques peuvent appréhender toute la chaîne territoriale d'application d'une convention : à partir du texte de la Convention jusqu'à son application au niveau local

V. PROJET DE RÉSOLUTION - « CRÉER DES INDICATEURS JURIDIQUES POUR MESURER L'EFFECTIVITÉ DE LA CONVENTION DE RAMSAR »

Mahamadou Tiendrebéogo

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENVIRONNEMENT

PROJET DE RÉSOLUTION - « CRÉER DES INDICATEURS JURIDIQUES POUR MESURER L'EFFECTIVITÉ DE LA CONVENTION DE RAMSAR »

- But: mettre en place des indicateurs juridiques en matière d'environnement permettant d'évaluer scientifiquement l'application effective de la Convention de Ramsar dans chaque Partie contractante au moyen d'instruments juridiques appropriés
- Ils complèteront utilement les indicateurs scientifiques et économiques existants, pour une plus grande effectivité dans la protection et la gestion des zones humides

PROJET DE RÉSOLUTION - « CRÉER DES INDICATEURS JURIDIQUES POUR MESURER L'EFFECTIVITÉ DE LA CONVENTION DE RAMSAR »

- La 3^o Assemblée des Nations Unies pour l'environnement (Nairobi, 2017) a encouragé la fourniture d'indicateurs plus pluridisciplinaires ;
- Le G 7 (Bologne, 2017) a préconisé de nouveaux indicateurs ;
- Le programme de Montevideo V, adopté en 2019 par l'Assemblée des Nations Unies pour l'environnement, encourage les Etats à adopter des indicateurs pour appliquer le droit de l'environnement de manière efficace ;
- Le premier rapport mondial sur L'état de droit environnemental, publié par le PNUE en 2019, met l'accent sur des indicateurs axés sur le droit et les institutions.

PROJET DE RÉSOLUTION - « CRÉER DES INDICATEURS JURIDIQUES POUR MESURER L'EFFECTIVITÉ DE LA CONVENTION DE RAMSAR »

- La motion 060 « Mesurer l'effectivité du droit de l'environnement grâce à des indicateurs juridiques », votée par 83 Etats et 474 ONG au Congrès mondial de l'IUCN en 2020, demande aux Parties aux conventions sur l'environnement « d'introduire des indicateurs juridiques pour faciliter l'évaluation des rapports des Etats » ;
- L'Accord d'Escazú sur l'accès à l'information, la participation publique et l'accès à la justice à propos des questions environnementales en Amérique latine et dans les Caraïbes de 2018, en vigueur en 2021, prévoit la création d'indicateurs communs pour évaluer son effectivité (art. 6-8).

PROJET DE RÉSOLUTION - « CRÉER DES INDICATEURS JURIDIQUES POUR MESURER L'EFFECTIVITÉ DE LA CONVENTION DE RAMSAR »

- La 21^e Conférence des Parties à la Convention de Barcelone sur la protection du milieu marin et du littoral de la méditerranée et ses protocoles (Naples, 2019) a convenu de mettre en place des indicateurs juridiques pour aider le Comité de respect des obligations à s'acquitter de sa tâche.
- Quant à la Convention de Ramsar, sa Conférence des Parties a demandé de s'appuyer sur les critères proposés pour évaluer l'efficacité des mesures juridiques et institutionnelles existantes (résolution VII-7), puis elle a encouragé les Parties contractantes à évaluer l'efficacité et l'exhaustivité de leurs cadres législatifs et réglementaires (résolution XIII-19). A la COP 13 (Dubai, 2019), un side event a été consacré aux indicateurs juridiques.



VI. TAN INDISPENSABLE COMO URGENTE: LA NECESIDAD DE INDICADORES JURIDICOS PARA LA EVALUACIÓN PERIÓDICA DE LA PROTECCIÓN DE LOS SITIOS RAMSAR

Gonzalo Sozzo¹

CENTRE
INTERNATIONAL de
DROIT
COMPARÉ de l'
ENVIRONNEMENT

I.- EL AUMENTO CRECIENTE DEL INTERÉS POR LOS INDICADORES EN EL CAMPO AMBIENTAL

- No obstante que existe un debate acerca de si el cambio de era es producido por la acción humana (Antropoceno)², por el sistema capitalista (Capitaloceno)³, por la extinción masiva de especies o por la necesidad de la acción combinada de las especies para reconstruir los refugios (Chuthuluceno)⁴, nunca antes ha habido una convicción como ahora acerca de que existe definitivamente un nuevo cuadro de situación para el Planeta que, por un lado, obliga a repensar la organización de las sociedades humanas y, por otro, a acelerar y profundizar la protección de los ecosistemas.
- En este contexto, además de los esfuerzos por construir una transición de las sociedades humanas, la preocupación y los esfuerzos por acelerar los tiempos y la efectividad de los sistemas de protección de la Naturaleza y los ecosistemas que la componen, forma parte del discurso de instituciones y expertos a lo largo y ancho del Planeta.
- Al interior de este discurso existe un consenso acerca de la necesidad de contar con indicadores que permitan medir y evaluar los procesos y los resultados de los sistemas de protección de los ecosistemas.

I.- EL AUMENTO CRECIENTE DEL INTERÉS POR LOS INDICADORES EN EL CAMPO AMBIENTAL

- La necesidad de tener indicadores como herramienta es hoy sostenida por las instituciones internacionales, los gobiernos a la hora de diseñar sus políticas públicas, así como por convenios internacionales (por ejemplo, Acuerdo de Escazú, arts. 6 y 8), leyes nacionales (vgr., en Argentina la “Ley de presupuestos mínimos de adaptación y mitigación al cambio climático global”, N° 27520/2019, arts. 20 ind d y e y 24 inc k) y subnacionales (vgr. la “Ley marco de acción climática provincial” de la Provincia de Santa Fe, Argentina, N° 14019/2020, artículo 12 inc f).
- Sin embargo, en los hechos, aún el ascenso en la consideración general acerca de la importancia de este instrumento en el plano del discursivo, muchas veces no se ve reflejado en la práctica; en efecto, en este otro plano, suele ser habitual la ausencia de implementación de procesos de medición y evaluación periódica empleando indicadores.

II.- LA NECESIDAD DE LOS INDICADORES JURÍDICOS

- En la construcción de esta herramienta los interesados en ponerla en funcionamiento recurren preferentemente a indicadores económicos y científicos que miden el efecto de los sistemas de protección sobre los sistemas naturales. El entendimiento del cual se parte es que la mejora de los ecosistemas es el producto de la acción sobre los ecosistemas a través de medidas técnicas y científicas.
- Frente a ello, un vacío en este campo viene siendo señalado por los juristas que se han ocupado del problema⁵: la ausencia de indicadores jurídicos que permitan medir si la arquitectura jurídica y los niveles de implementación que alcanza son adecuados para el logro del objetivo de mejor proteger los ecosistemas.

II.- LA NECESIDAD DE LOS INDICADORES JURÍDICOS

- En la misma línea, también organizaciones internacionales como el PNUMA plantean la necesidad de realizar evaluaciones del marco jurídico empleando indicadores para ello; en efecto, en 2019 en su “Primer informe global sobre el estado ecológico de derecho”⁶ elaborado por el Environmental Law Institute “se destaca la necesidad de emprender una evaluación mundial periódica de la situación del estado de derecho ambiental. Para dar seguimiento a los progresos a nivel nacional y mundial es necesario utilizar un conjunto de indicadores coherentes. En el informe se propone un marco de indicadores en relación con el estado de derecho ambiental y se destacan los conjuntos de datos existentes que pueden utilizarse en apoyo de la evaluación mundial”.

III.- LOS INDICADORES JURÍDICOS EN LA TRAJECTORIA PRESENTE Y FUTURA DE LA CONVENCIÓN RAMSAR

- Por diversas razones los sitios Ramsar se adecuan muy bien a la implementación de un sistema de indicadores para la evaluación periódica del sistema de protección establecido por la Convención para lograr su uso racional y conservación.
- Una razón fundamental para ello es que la misma Convención ya ha recorrido un largo camino en dirección de la evaluación periódica, no solo de la dimensión ambiental y económica del uso racional, sino también jurídica.

III.- LOS INDICADORES JURÍDICOS EN LA TRAJECTORIA PRESENTE Y FUTURA DE LA CONVENCIÓN RAMSAR

- En otras palabras, en el despliegue normativo derivado de la Convención Ramsar ya existe ya la idea acerca de que los indicadores no pueden ser solamente científicos y económicos. En efecto, se sabe que la posibilidad de evaluar el uso racional y su marcha en general y en cada país, que es el objetivo o meta general de la Convención Ramsar, requiere tambien de indicadores juridicos que muestren cuál es la efectividad del marco normativo e institucional de la Convención, las Resoluciones de la COP, los Planes Estratégicos y las Iniciativas Regionales.
- En el pasado y en la proyección futura – el 4º Plan Estratégico- siempre ha estado presente la secuencia: uso racional, evaluación periódica e indicadores; y más específicamente, siempre ha estado muy presente la idea de que la evaluación periódica debe incluir una evaluación jurídica, para lo cual son indispensables los indicadores juridicos.

IV.- LA TRAJECTORIA DE LA CONVENCIÓN RAMSAR RESPECTO DE LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL Y SU EVALUACIÓN PERIODICA

IV.-1.- RECOMENDACIÓN 4.10 DE 1989: EL RECONOCIMIENTO DE LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL

- Las “Directrices para la aplicación del uso racional de los humedales” fueron elaboradas por un Grupo de Trabajo creado en la 3a Reunión (COP3) en Regina, Canadá en 1987⁷ con el objetivo de estudiar los “criterios y el uso racional”. El Grupo de Trabajo presentó su informe en 1989 y la Resolución 4.10 recogió el Anejo III de dicho informe.
- En este documento, en la parte dedicada a los lineamientos para la aplicación del uso racional, el lineamiento número 2 hace referencia de manera expresa a las “Acciones relativas a la legislación y políticas gubernamentales” incluyendo la necesidad de efectuar un “a) análisis de la legislación y políticas existentes que afecten la conservación de los humedales” y respecto de la “b) aplicación (...) de la legislación y políticas existentes importantes para la conservación de humedales”.
- Es decir que se reconoce que la arquitectura jurídica y su implementación son claves para el logro de la meta de uso racional, constituyendo una suerte de dimensión jurídica de la idea de uso racional.

IV.- LA TRAJECTORIA DE LA CONVENCIÓN RAMSAR RESPECTO DE LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL Y SU EVALUACIÓN PERIODICA

IV.-2.- LA RESOLUCIÓN VII-7 DE 1999: IMPORTANCIA DE LA EVALUACIÓN DEL MARCO JURÍDICO Y SU IMPLEMENTACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LOS HUMEDALES RAMSAR

- Una vez reconocida por las “Directrices sobre uso racional de los humedales” la dimensión jurídica del uso racional, el paso siguiente fue incluirla en la evaluación periódica de la aplicación de la Convención por los Estados parte.
- Así la Resolución VII-7 adoptada en la 7a Reunión (COP7) realizada en San José de Costa Rica en 1999,⁸ fija los “Lineamientos para examinar leyes e instituciones a fin de promover la conservación y uso racional de los humedales”, estableciendo que las partes deberían examinar su legislación y sus prácticas “para garantizar que estén facilitando la aplicación de la Convención y el uso racional” (Considerandos, parágrafo 2) de conformidad con las Directrices sobre uso racional.
- Dicho en una palabra: se asume que el derecho y su implementación son claves para producir el resultado de asegurar un uso racional del humedal y que, por tanto, deben ser evaluados.

IV.- LA TRAJECTORIA DE LA CONVENCIÓN RAMSAR RESPECTO DE LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL Y SU EVALUACIÓN PERIODICA

IV.-2.- LA RESOLUCIÓN VII-7 DE 1999: IMPORTANCIA DE LA EVALUACIÓN DEL MARCO JURÍDICO Y SU IMPLEMENTACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LOS HUMEDALES RAMSAR

- La idea es que estos exámenes se repitan “a intervalos regulares para garantizar que las leyes e instituciones sigan siendo compatibles con la obligación de uso racional” (Lineamientos, parágrafo 1.0.4), funcionando así como una especie de mecanismo de monitoreo.
- Los lineamientos como parte del Plan Estratégico 1997-2002, cuyo objetivo operativo 2.1. solicitaba a las partes que analizaran la compatibilidad de sus marcos legislativos e institucionales con la obligación del uso racional, incluyendo en ese análisis no solo las leyes nacionales sino subnacionales, estableció que “El proceso de examen puede ayudar a las partes a evaluar cómo las leyes e instituciones existentes favorecen o entorpecen la conservación y el uso racional de los humedales (Lineamientos, parágrafo 1.0. 3).

IV.- LA TRAJECTORIA DE LA CONVENCIÓN RAMSAR RESPECTO DE LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL Y SU EVALUACIÓN PERIODICA

IV.-2.- LA RESOLUCIÓN VII-7 DE 1999: IMPORTANCIA DE LA EVALUACIÓN DEL MARCO JURÍDICO Y SU IMPLEMENTACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LOS HUMEDALES RAMSAR

- Este examen de la dimensión jurídica del uso racional persigue dos objetivos: (a) identificar “las medidas legislativas e institucionales que restringen” la conservación y el uso racional; e (b) identificar y apoyar “ la elaboración de medidas legislativas e institucionales positivas para la conservación y uso racional”.
- La Resolución VII-7 identifica una primera serie de medidas legislativas e institucionales que están relacionadas con los humedales o sus componentes, por ejemplo, ¿el Estado parte cuenta con una ley de humedales?; cómo se articulan las jurisdicciones – ciudades, Estados subnacionales y Estado nacional- a la hora de organizar la gestión de los humedales?

IV.- LA TRAJECTORIA DE LA CONVENCIÓN RAMSAR RESPECTO DE LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL Y SU EVALUACIÓN PERIODICA

IV.-2.- LA RESOLUCIÓN VII-7 DE 1999: IMPORTANCIA DE LA EVALUACIÓN DEL MARCO JURÍDICO Y SU IMPLEMENTACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LOS HUMEDALES RAMSAR

- También identifica una segunda serie de medidas legislativas e institucionales que afectan a los humedales – de manera indirecta-; son las normas e instituciones que regulan los procesos y actividades “que contribuyen a la pérdida de funciones, valores y beneficios” de los humedales. Entre los procesos se cuentan: los generados por actividades humanas – como la desecación, contaminación, los avances urbanos, el turismo, la agricultura y la pesca - de pérdida o degradación de los paisajes de los humedales; los cambios en el régimen de aguas; los cambios en la calidad del agua; la sobre explotación y perturbación de los humedales.
- En definitiva, en la evaluación es necesario identificar las leyes y medidas que obstaculicen y las leyes y medidas que promuevan la conservación y el uso racional. Se trata evidentemente de un análisis de fortalezas y debilidades del campo jurídico en relación a los humedales.

IV.- LA TRAJECTORIA DE LA CONVENCIÓN RAMSAR RESPECTO DE LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL Y SU EVALUACIÓN PERIODICA

IV.-2.- LA RESOLUCIÓN VII-7 DE 1999: IMPORTANCIA DE LA EVALUACIÓN DEL MARCO JURÍDICO Y SU IMPLEMENTACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LOS HUMEDALES RAMSAR

- Luego la Resolución VII-7 señala que deberían hacerse recomendaciones de reformas legislativas e institucionales que sean necesarias para profundizar y mejorar la conservación y uso racional de los humedales.
- Deben realizarse tres tipos de recomendaciones: (a) adecuar o derogar las normas que regulan los procesos que llevan a la obstaculización de la Convención; (b) establecer medios que puedan ser útiles para aplicar más eficazmente las medidas legislativas e institucionales en vigor (sin necesidad de promulgar nuevas leyes); e (c) identificar los aspectos en los que las normas en vigor deben consolidarse o debería contarse con nuevos instrumentos legislativos.
- En definitiva, la trayectoria recorrida hasta aquí por la Convención Ramsar constituye una excelente plataforma de lanzamiento para el próximo paso – que aparece como un derivado lógico del camino ya realizado-: la elaboración de indicadores jurídicos para implementar las evaluaciones periódicas.

V.- CONCLUSIÓN: ES INDISPENSABLE Y URGENTE EVALUAR ATRAVÉS DE INDICADORES LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL DE LOS SITIOS RAMSAR

- Todo este desarrollo muestra una situación singular que hace propicia la adopción de indicadores jurídicos en el marco de la Convención Ramsar: la trayectoria seguida por el marco regulatorio derivado de la Convención ha avanzado en dirección hacia el reconocimiento de la dimensión jurídica del uso racional de los humedales, la necesidad de evaluar regularmente esa dimensión estableciendo parámetros para ello para los Estados Partes, con lo cual, ahora solo restaría dotarlos de un sistema de indicadores comunes que viabilicen técnicamente la medición y evaluación.
- Esta coyuntura coloca potencialmente a la Convención Ramsar en una posición inmejorable para convertirse en un terreno de implementación de evaluaciones comunes a todos los Estados parte que incluya el marco regulatorio e institucional y su implementación, reconociendo así una vez más la enorme importancia y potencial que el derecho tiene en materia de regulación e institucionalidad para proteger los humedales y los sitios Ramsar.

V.- CONCLUSIÓN: ES INDISPENSABLE Y URGENTE EVALUAR ATRAVÉS DE INDICADORES LA DIMENSIÓN JURÍDICA DEL USO RACIONAL DE LOS SITIOS RAMSAR

- No puede ser de otra manera, ¿quién puede dudar de la enorme relevancia de los marcos jurídicos e institucionales para el “buen gobierno” de un sitio Ramsar? ¿quién minimizaría entonces la importancia de la dimensión jurídica a la hora de evaluar el uso racional?
- Por ello, como señalé al comienzo, contar con indicadores jurídicos permitirá completar un dispositivo de medición y evaluación que, sin dudas, quedará mejor integrado al visibilizar la relevancia de la arquitectura jurídica e institucional de protección de los humedales y su implementación.
- En fin, disponer de indicadores para evaluar el funcionamiento de la dimensión jurídica del uso racional es clave para el combate contra la fragilización de los ecosistemas de los humedales y tan indispensable como urgente.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- [1] Profesor Universidad Nacional del Litoral, Argentina. Es director científico del Instituto de Estudios Avanzados del Litoral de la Universidad Nacional del Litoral. Former fellow de del Institut de Etudes Avancées de Nantes, Francia y del Instituto de Estudios Avanzados de Madrid España. Es autor del libro “DERECHO PRIVADO AMBIENTAL. El giro ecológico del derecho privado”, Ed.: Rubinzal Culzoni, 2019 y Co-editó junto con Michel Prieur y Andrés Napoli el libro electrónico “Acuerdo de Escazú: hacia la democracia ambiental en América Latina y el Caribe », Ediciones UNL, 2020 URI: <https://hdl.handle.net/11185/5688>.
- [2] Crutzen, P. Geology of mankind. Nature 415,2002, p. 23.Clive Hamilton, «Human Destiny in the Anthropocene » en AAVV, Clive Hamilton, Christophe Bonneuil and François Gemenne, « The Anthropocene and the Global Environmental Crisis Rethinking modernity in a new epoch », Ed.. Routledge, 2015, ps. 60-61.
- [3] Moore, Jason W., “Antropocene o Capitalocene?, Ed.: Hombre Corte, Verona, Italia, 2017.
- [4] Haraway, Donna, « Antropoceno, Capitaloceno, Plantacionoceno, Chthuluceno: generando relaciones de parentesco », Revista Latinoamericana de estudios críticos animales, Año III, Vol I, 2016
- [5] Prieur, Michel, « Les indicateurs juridiques. Outils d'évaluation de l'effectivité du droit de l'environnement », Institut de la Francophonie pour le Développement Durable (IFDD), 2018.
- [6] https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27279/Environmental_rule_of_law.pdf?sequence=1&isAllo wed=y
- [7] https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/list_resolutions_recommendations_s.pdf
- [8] https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/list_resolutions_recommendations_s.pdf

MERCI POUR VOTRE PARTICIPATION !

Vous pouvez suivre les prochaines activités du CIDCE sur :

Le site web : <https://cidce.org/fr/>



Centre International de Droit Comparé de l'Environnement :
<https://www.linkedin.com/company/centre-international-de-droit-compar%C3%A9-de-l-environnement-cidce>



Centre International de Droit Comparé de l'Environnement :
<https://www.facebook.com/CIDCElaw/>



@cidcelaw : <https://twitter.com/cidcelaw?lang=fr>

Conception / réalisation par :

Louise Jacquot, stagiaire au CIDCE 2021

**C ENTRE
I NTERNATIONAL de
D ROIT
C OMPARÉ de l'
E NVIRONNEMENT**